

LOKALPOLITISK REGNSKAP

FROGN MDG

2022

Innhold

Politisk regnskap-hva er det?	4
Handlingsprogram	5
KS 132/22 Handlingsprogrammet 2023-2026	5
FSK-76/22 Handlingsprogrammet 2023-2026	9
HMPB-49/22 Regnskap og årsmelding 2021 Frogn kommune	14
KS-68/22 Saksfremlegg 1. tertial 2022	14
FSK-43/22 Saksfremlegg 1. tertial 2022	14
KS-47/22 Ettergivelse eller nedskrivelse av eiendomsskatt	15
FSK-16/22 Ettergivelse eller nedskrivelse av eiendomsskatt	15
HØRINGSUTTALELSER	16
KS-1/22 Oppdeling av Viken fylkeskommune – høringsuttalelse fra Frogn kommune	16
KS-24/22 Høring om endring i domstolstrukturen.	17
FSK-12/22 Høring om endring i domstolstrukturen.	17
PLANER	19
HMPB-48/22 Hovedplan for Vann, Avløp og Vannmiljø	19
KS-84/22 Godkjenning av Hovedplan Vann, Avløp og Vannmiljø	19
FSK-4/22 Fastsetting av planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel for Frogn kommune	19
KS-133/22 Førstegangs behandling - Kommuneplanens arealdel (KPA) 2023- 2035 for Frogn kommune	20
FSK-71/22 Førstegangs behandling - Kommuneplanens arealdel (KPA) 2023- 2035 for Frogn kommune	25
HMPB-76/22 1. gangs behandling - Kommuneplanens arealdel (KPA) 2023- 2035 for Frogn kommune	28
KS-115/22 Behandling av begrenset høring - Områderegulering for Dyrløkke, Ullerud, Seiersten – Byutviklingsplanen	31

HMPB-81/22 Behandling av begrenset høring - Områderegulering for Dyrløkke, Ullerud, Seiersten - Byutviklingsplanen	32
KS-65/22 2. gangs behandling - Områderegulering for Dyrløkke, Ullerud, Seiersten - Byutviklingsplanen	35
HMPB-43/22 2. gangs behandling - Områderegulering for Dyrløkke, Ullerud, Seiersten - Byutviklingsplanen	36
HMPB-66/22 Strategier for jordvern - samarbeid mellom Follo-kommunene	38
ADMINISTRASJON	39
HOK-2/22 Revisjon av reglement for folkevalgte organer 2022	39
GAMLE DRØBAK OG BADEPARKEN	39
KS-102/22 Badeparken - dilemmaer mellom vern og bruk	39
FSK-61/22 Badeparken - dilemmaer mellom vern og bruk	39
KS-103/22 Scenen i Badeparken	40
KS-31/22 Saksdokument - Forslag til ny sceneløsning i badeparken	40
FSK-17/22 Saksdokument - Forslag til ny sceneløsning i badeparken	41
KS-70/22 Godkjenning av leieavtale med Nordstranda og Husvik vel - deler av gnr. 86 bnr. 614 og gnr. 86 bnr. 935 (Sagajordet/Løkka stadion)	42
KS-2/22 Parkeringsavgifter - Utsatt iverksettelse av vedtak vedrørende betaling fra første time	42
KS-69/22 Trafikkavviklingsplan turistsesongen, gjeldende fra 2022	43
FSK-44/22 Trafikkavviklingsplan turistsesongen, gjeldende fra 2022	44
SKOLESTRUKTUR	45
KS-51/22 Barnehage og skolestruktur	45
FSK-30/22 Barnehage og skolestruktur Hovedutvalget for oppvekst og kulturs vedtak	47
HOK 10/22 Barnehage og skolestruktur	49
PLAN- OG BYGGESAKER	51
HMPB-69/22 Første gangs behandling - Reguleringsplan for Holtbråtveien 40/42	51
HMPB-61/22 Førstegangs behandling – Gnr 86 Bnr 630 Husvikholmen 8-10	51
HMPB-54/22 Anmodning om oppstart av planarbeid – gnr 7 bnr 31 og 55 – Melkeveien 7 – 13 og Gutua 6 – 8 – Meieriarbeidernes feriehem	52
HMPB-44/22 Førstegangs behandling – Gnr 86 Bnr 630 Husvikholmen 8-10 - Planarbeid	52
HMPB-45/22 1. gangs behandling - Gnr 71 bnr 1, 175, 178, 576, 577 - Sogstikollen 9 og 13, samt del av Sogstikollen – Detaljregulering	53
HMPB-46/22 1. gangs behandling - Gnr 71 bnr 1 og 181 - Sogstikollen 20 og del av Sogstikollen – Detaljregulering	53
HMPB-15/22 1. gangs behandling - fylkesvei 156 Bråtan - Tusse – detaljregulering 21.03.2022	53
HMPB-17/22 Behandling av klage fra Viken Fylkeskommune på vedtak av endring i Tranga 8 - 19/03548 -Områderegulering Gamle Drøbak	54
HMPB-18/22 Revidering av graveinstruks for Frogn kommune	54

HMPB-3/22 Klagesak - klage på avslag - Gnr 86 Bnr 375 - Sorenskriver Ellefsens vei 21 - Nytt bygg - Garasje	55
KS-28/22 Behandling av klage fra Viken Fylkeskommune på vedtak av endring i Tranga 8 - 19/03548 -Områderegulering Gamle Drøbak	55
SPØRSMÅL	56
HOK 14/6-2022: PRIDE 2022	56
INTERPELLASJONER	57
KS-114/22 Interpellasjon fra Miljøpartiet De Grønne til kommunestyremøtet den Solceller på kommunale bygg	57
50/22 Interpellasjon fra Miljøpartiet de Grønne til kommunestyremøte den 9. mai vedr. utvidet båndtvang på Håøya	59
KS-78/22 Interpellasjon fra Miljøpartiet De Grønne til kommunestyremøtet den 20. juni 2022: Frivillige lag og foreningers adgang til å arrangere enkle konserter og festivaler i Badeparken	60

Politisk regnskap-hva er det?

MDG ble en del av kommunestyret i Frogn etter valget 2015, hvor vi fikk to representanter i kommunestyret og i tillegg hadde en plass i formannskapet, og en plass i hovedutvalg for miljø plan og bygg. Etter valget i 2019 fikk vi tre representanter i kommunestyret, og har i tillegg en plass i formannskapet, to plasser i hovedutvalg for miljø plan og bygg (inkludert leder) og en plass i hovedutvalg for oppvekst og kultur.

Regnskapet for 2022 baserer seg på aktiviteter i både kommunestyret og de tre utvalgene hvor vi har vært representert.

Dette regnskapet dekker så langt 1 kommunestyremøter, 1 HMPB-møter, 1 Formannskapsmøter og 1 HOK-møter. Regnskapet gir kun en oversikt over saker hvor MDG har fremmet egne alternative forslag til rådmannens innstilling eller rådmannens alternative forslag . Her listes 1 også forslag hvor MDG har gått sammen med andre politiske partier. Du vil ikke finne alt vi har vært opptatt og stemt for i dette regnskapet, da noen saker i praksis har vært å stemme for rådmannens innstilling eller hans alternative forslag. Du vil ikke heller finne hva andre partier har foreslått i de samme sakene.

For en fullstendig oversikt henvises til møteprotokollene på kommunens webbside <https://www.frogn.kommune.no/enheter/personal-organisasjon-og-politikk/styre-r-ad-og-utvalg/>

Muligheten for å fremme MDGs politikk, og bidra til et grønnere og mer bærekraftig lokalsamfunn skjer gjennom store eller, som oftest, små endringer eller forslag til de saker og temaer som til enhver tid må behandles politisk. I noen tilfeller har vi benyttet anledningen til å stille spørsmål eller sette politiske saker på agendaen gjennom å fremme egne interpellasjoner. Savner du noe? Vi gjør vårt beste for å fremme god grønn politikk og prøver å balansere pragmatisme og dagens politiske virkelighet med De Grønnes visjon om et medmenneskelig samfunn i økologisk balanse. Jo flere vi er til å jobbe frem saker og finne gode løsninger - desto mer kan vi klare å få til. Dersom du har ønsker å støtte oss slik at vi blir flere som kan jobbe politisk med store og små spørsmål - ble medlem og si fra om eller hva du ønsker å bidra med.

Forslagene er fordelt på politikkområder.

Viktige akronymer er:

KS = Kommunestyret

FSK = Formannskapet

MPB = Hovedutvalg for miljø plan og bygg

HOOK = Hovedutvalg oppvekst, omsorg og kultur

Handlingsprogram

KS 132/22 Handlingsprogrammet 2023-2026

1. Kommunedirektørens forslag til handlingsprogram for perioden 2023-2026 vedtas, med de føringer og premisser for kommunens tjenesteproduksjon slik det er framlagt, og med endringer fra fellesforslaget fra AP – MDG – V – SV – SP – KRF – Uavhengig, slik det er lagt inn i Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

2. Driftsbudsjett 2023 vedtas i samsvar med kommunedirektørens forslag i «1A Bevilgningsoversikt – drift», som er tilgjengelig under fanen «Budsjettvedtak», med de endringer som fremkommer i fellesforslaget fra AP – MDG – V – SV – SP – KRF – Uavhengig, slik det er lagt inn i Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

3. Netto bevilgninger til enhetene vedtas i samsvar med kommunedirektørens forslag i «1B Bevilgninger – drift», som er tilgjengelig under fanen «Budsjettvedtak», med de endringer som fremkommer i fellesforslaget fra AP – MDG – V – SV – SP – KRF – Uavhengig, slik det er lagt inn i Framsikt: https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

4. Investeringsbudsjettet for 2023 vedtas med de endringer som fremkommer i fellesforslaget fra AP – MDG – V – SV – SP – KRF – Uavhengig i «2A Økonomisk oversikt – investering» og «2B Bevilgningsoversikt – investering», slik det er lagt inn i Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/ Begge oversiktene er tilgjengelige under fanen «Budsjettvedtak». Oversikt over de enkelte investeringsprosjektene fremgår av kapittelet «Investeringer».

5. Bevilgningen til prosjektene Investeringer i boliger, Kjøp og salg arealer, Maskinforvaltning – Vei, park, havn og idrett, og Maskinforvaltning Eiendom betraktes som nettobevilgning, hvor eventuelle salg av arealer, boliger, maskiner og utstyr går til finansiering av nye investeringer.

6. Ubrukte bevilgninger i investering per 31.12.2022 er disponible i investeringsbudsjettet per 1.1.2023. Kommunedirektøren vil i rapporteringen per 1. tertial 2023 vurdere eventuelle nedtrekk av bevilgningene.

7. For 2023 gjennomføres følgende låneopptak: a. Lån til finansiering av egne investeringer med inntil 217,6 millioner kroner. b. Startlån fra Husbanken til videre utlån med inntil 30 millioner kroner

8. Avdrag på kommunens lånegjeld utgiftsføres slik det fremgår av rådmannens forslag i «1A Bevilgningsoversikt – drift», som er tilgjengelig under fanen «Budsjettvedtak».

9. Eiendomsskatt i medhold av eiendomsskatteloven § 2 og 3 for alle faste eiendommer i hele kommunen videreføres slik: a. Den generelle eiendomsskattesatsen er 1 ‰ (1 promille), jf. eiendomsskatteloven § 13. b. Bolig- og fritidseiendommer tilordnes et bunnfradrag på 1 million kroner, jf. eiendomsskatteloven § 11. c. Eiendomsskatten betales i fire terminer jf. eiendomsskatteloven § 25. d. For utskrivning av skatt på boligeiendommer benytter kommunen Skatteetatens formuesgrunnlag for de boliger hvor dette er beregnet, jf. eiendomsskatteloven § 8 C-1. For øvrige eiendommer vil det bli foretatt en kommunal taksering, jf. eiendomsskatteloven § 8 A-1.

10. Kommunes finansielle handlingsregler videreføres med: a. Netto driftsresultat: 1,75 % av driftsinntektene b. Disposisjonsfond: 10 % av driftsinntektene c. Gjeldsgrad: 100 % av driftsinntektene

11. Kommunedirektøren får fullmakt til å flytte midler mellom enheters budsjett (budsjettskjema 1B) som følge av organisatoriske endringer i pågående prosess for å spare lederårsverk og administrative årsverk. Disse budsjettendringer skal kun følge organisatoriske endringer og ikke påvirke nivået på tjenestene til publikum som politisk vedtatt.

12. Gebyrer, avgifter og brukerbetaling fastsettes med utgangspunkt i de til enhver tid gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer, og vedtas slik de fremgår i kommunedirektørens forslag. Gebyrene fremgår i kapittelet «Gebyrliste».

13. Gebyrer beregnes til 100 prosent av selvkost for områdene vann, avløp, renovasjon og feiing.

14. Tilskuddssatser, ekskl. kapitaltilskudd, til private barnehager for 2023 vedtas: a. For barnehager med 11 % pensjonspåslag: i. Små barn (0-2 år): 252.806 kroner ii. Store barn (3-6 år): 125.293 kroner b. For barnehager med 10 % pensjonspåslag: iii. Små barn (0-2 år): 250.211 kroner iv. Store barn (3-6 år): 123.851 kroner

15. Kommunedirektøren gis fullmakt til å ta opp kassekreditt på inntil 100 millioner kroner.

16. Tiltaksplan for trafikksikkerhet vedtas som vist under kapittelet «Vedlegg» med de endringer som fremkommer i fellesforslaget fra AP – MDG – V – SV – SP – KRF – Uavhengig, slik det er lagt inn i Framsikt: https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

17. Klimabudsjettet vedtas som vist under kapittelet «Vedlegg».

18. Dersom utredninger sammen med Vestby og Ås viser at det er hensiktsmessig å sette ut driftsdelen av StorFollo IKT til samme kommunalt eide aksjeselskap som Nesodden har gått inn i (IKOMM) gis kommunedirektøren fullmakter til å foreta nødvendige tilpasninger. Herunder gis fullmakt til kjøp av aksjer i det kommunalt eide selskapet (IKOMM). Det forutsettes at dette gjøres innen vedtatt budsjettramme.

19. Handlingsrommet for styrking av Enhet for tilrettelagte tjenester (TT) økonomisk gjennomgås i forbindelse med behandlingen av 1. tertial i 2023.

Votering:

Votering: Punkt 1-3: Ved alternativ votering mellom innstillingen og Høyres forslag ble innstillingen vedtatt med 18 mot 13 stemmer (18 = 5 AP, 3 MDG, 3 V, 2 SV, 2 SP, 1 uavhengig, 1 Rødt, 1 PP, 13 = 11 H, 2 Frp). Frogn kommune Kommunestyret 2019-2023 12.12.2022 Side 16 av 45

Punkt 4: Ved alternativ votering mellom innstillingen og Høyres forslag ble innstillingen vedtatt med 18 mot 13 stemmer (18 = 5 AP, 3 MDG, 3 V, 2 SV, 2 SP, 1 uavhengig, 1 Rødt, 1 PP, 13 = 11 H, 2 Frp). Innstillingens punkt 5-8, 10-15 og 17-19 ble enstemmig vedtatt.

Punkt 9: Ved alternativ votering mellom innstillingens Høyres alternative forslag til punkt 9 ble innstillingen vedtatt med 18 mot 13 stemmer (18 = 5 AP, 3 MDG, 3 V, 2 SV, 2 SP, 1 uavhengig, 1 Rødt, 1 PP, 13 = 11 H, 2 Frp).

Punkt 16: Ved alternativ votering mellom innstillingen og Høyres alternative forslag til punkt 16 ble innstillingen vedtatt med 18 mot 13 stemmer (18 = 5 AP, 3 MDG, 3 V, 2 SV, 2 SP, 1 uavhengig, 1 Rødt, 1 PP, 13 = 11 H, 2 Frp). Ordfører tok deretter hele handlingsprogrammet opp til samlet votering.

Handlingsprogrammet ble enstemmig vedtatt.

VERBALVEDTAK:

1. VI VIL AT ALLE SKAL HA DET BRA – EN DIGITAL DØR TIL SKOLEHELSETJENESTEN: Kommunestyret ber kommunedirektøren utrede innføring av hjerteknappen som digital dør til skolehelsetjenesten. Det bes om sak innen 1. tertial 2023.

2. MULIGHET FOR Å BLI BOENDE I EGET HJEM – EFFEKTIVE TILTAK Kommunestyret ber om at det utarbeides en oversikt som viser hvilke tiltak kommunen planlegger for å styrke muligheten til å bli boende i eget hjem – og når det forventes at de ulike tiltakene kan være effektive.

3. MASSEFORVALTNINGSPLAN Kommunestyret ber om at det utvikles en masseforvaltningsplan etter mal for masseforvaltningsplanen til Bærum kommune datert 31.05.2017.

Votering verbalvedtak

Verbalvedtak nr. 1 i innstillingen ble enstemmig vedtatt. Verbalvedtak nr. 2 i innstillingen ble enstemmig vedtatt. Verbalvedtak nr. 3 i innstillingen ble enstemmig vedtatt.

På vegne av grupperingen AP, MDG, SP; SV, Rødt og uavhengig fremmet Rita Hirsum Lystad følgende endringsforslag til verbalvedtak nr. 3 i innstillingen fra formannskapet: Kommunestyret ber om at det innarbeides i planstrategien en masseforvaltningsplan etter mal for masseforvaltningsplanen til Bærum kommune, datert 31.05.2017. Planen skal gjennomføres i første del av planperioden.

Fellesforslaget fra AP, MDG, V, SP, SV og uavhengig representant om endring i verbalvedtak nr. 3 i innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Verbalforslaget Klimabudsjett

På vegne av Miljøpartiet De Grønne, Arbeiderpartiet, Venstre, Sosialistisk venstreparti og uavhengig fremmet Henrik Mathiesen (MDG) følgende verbalforslag:

«Klimabudsjettet viser at Frogn kommune ikke ligger an til å nå målsetningene om mer enn halvere utslippene av klimagasser fra egen virksomhet og kommunen som helhet om 7 år fra nå. I står overfor store utfordringer med å finne og iverksette effektive tiltak og med å måle effekten av arbeidet med å redusere utslippene. For å styrke arbeidet med klimabudsjettet i 2023 skal kommunedirektøren gjøre følgende: 1. Frogn kommune skal etablere et utslippsregnskap for egne utslipp. Regnskapet defineres ut fra enkelt tilgjengelige aktivitetsdata som strømforbruk til oppvarming og reiste kilometer med ulike transportmidler. Det etableres et referanseår, et måltall og det rapporteres på måloppnåelse. Oppgaven søkes løst uten bruk av egne eksterne midler. 2. Frogn kommune skal inkludere utslipp fra arealbruk og arealbruksendringer i klimagassregnskapet. I løpet 2023 kommer et nytt utslippsregnskap for utslipp og opptak av klimagasser som følge av landbruk og nedbygging for perioden 2015 til 2020. Tall fra dette utslippsregnskapet må legges til regnskapstallene for direkte og indirekte utslipp i denne perioden. Verktøy for å beregne utslippseffekter av vedtatte og foreslåtte arealplaner tas i bruk om og når disse blir gjort kostnadsfritt tilgjengelig for kommunene. 3. Frogn kommune skal arrangere en temadiskusjon der målet er å rydde i tiltaksbanken for klima- og energitiltak. Utgangspunkt for diskusjonen kan være modell som administrasjonen bruker i for prioriteringer av investeringsprosjekter, der en rangerer tiltakenes strategiske viktighet/effekt og kostnadsusikkerhet/kostnadsnivå. Representanter for næringsliv, idrett og andre organisasjoner inviteres til å delta. 4. Frogn kommune viderefører arbeidet med å finne eksterne midler og deltakelse i større nettverk med sikte på å dele kunnskap og løsninger for å redusere utslippene av klimagasser».

Votering

Verbalforslaget fra Arbeiderpartiet/Miljøpartiet De Grønne/Sosialistisk venstreparti og uavhengig om klimabudsjettet fikk 27 stemmer og ble vedtatt. Fire stemte mot (27 = 11 H, 5 AP, 3 V, 3 MDG, 2 SV, 1 Uavhengig, 1 Rødt, 1 PP, 4 = 2 SP, 2 Frp)

Verbalforslaget Finansiering av lokale klimatiltak fra gjennomseiling av større skip på fjorden

På vegne av Miljøpartiet De Grønne og Sosialistisk venstreparti fremmet Henrik Mathiesen (MDG) følgende verbalforslag: «Klimagassutslipp fra sjøfartsektoren utgjør nesten 30% av direkte utslipp i Frogn kommune (12 159 tonn CO₂e i 2019). Gjennomseiling av passasjer- og cruiseskip, i tillegg til container- og stykkgodship er ansvarlig for mesteparten av disse utslippstallene i Frogn. Dette er utslipp som føres på kommunens utslippsregnskap, men er en sektor som kommunen ikke har kontroll over eller myndighet til å gjennomføre klimatiltak på. Kommunen er i en økonomisk situasjon hvor det kan være vanskelig å selvfinansiere gode klimatiltak på de andre utslipps- sektorene som vi faktisk har kontroll over (f.eks. bygg, veitrafikk, jordbruk, osv.). For å styrke finansieringen av klimatiltak i 2023 (og senere) skal kommunedirektøren gjøre følgende: 1. Undersøke om kommunen har hjemmel til å innføre en klimaavgift på alle større skip som gjennomseiler i Frogn. Avgiften følger EUs CO₂/tonn pris, som er ca. 800kr/tonn CO₂e. Med denne enhetsprisen vil kommunens ca. 12 000 tonn CO₂e fra gjennom-seiling kunne utgjøre en årlig utgift på nesten 10 millioner kroner. Dette beløpet legges i et klimafond som brukes kun til finansieringen av lokale klimatiltak i Frogn. 2. I tilfellet kommunen ikke har hjemmel til å innføre en slik klimaavgift, opprette et klimafond for frivillig bidrag fra disse skipene som gjennomseiler. Frivillige bidrag oppmuntres til å følge EUs CO₂/tonn pris. Kommunen formidler denne muligheten med en infoside på kommunes webside og i SoMe. Beløpet i klimafondet brukes kun til finansiering av lokale klimatiltak i Frogn».

Votering

Verbalforslaget fra Miljøpartiet De Grønne og Sosialistisk venstreparti om klimaavgift på skipstrafikk fikk fem stemmer og falt. 26 stemte mot (5 = 3 MDG, 2 SV, 26 = 11 H, 2 Frp, 2 SP, 1 PP, 5 AP, 3 V, 1 uavhengig, 1 Rødt)

FSK-76/22 Handlingsprogrammet 2023-2026

Formannskapetets behandling 28.11.2022:

Forslag: På vegne av Arbeiderpartiet, Miljøpartiet De Grønne, Venstre, Sosialistisk venstreparti, Senterpartiet og uavhengig representant fremmet Rita Hirsum Lystad (AP) følgende forslag:

« 1. Kommunedirektørens forslag til handlingsprogram for perioden 2023-2026 vedtas, med de føringer og premisser for kommunens tjenesteproduksjon slik det er framlagt, og med endringer fra fellesforslaget fra AP –MDG –V –SV – SP –KRF –Uavhengig, slik det er lagt inn i Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

2. Driftsbudsjett 2023 vedtas i samsvar med kommunedirektørens forslag i «1A Bevilgningsoversikt –drift», som er tilgjengelig under fanen «Budsjettvedtak», med de endringer som fremkommer i fellesforslaget fra AP –MDG –V –SV – SP –KRF –Uavhengig, slik det er lagt inn i Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

3. Netto bevilgninger til enhetene vedtas i samsvar med kommunedirektørens forslag i «1B Bevilgninger – drift», som er tilgjengelig under fanen «Budsjettvedtak», med de endringer som fremkommer i fellesforslaget fra AP – MDG – V – SV – SP – KRF – Uavhengig, slik det er lagt inn i Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

4. Investeringsbudsjettet for 2023 vedtas med de endringer som fremkommer i fellesforslaget fra AP – MDG – V – SV – SP – KRF – Uavhengig i «2A Økonomisk oversikt – investering» og «2B Bevilgningsoversikt – investering», slik det er lagt inn i Framsikt:

https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

Begge oversiktene er tilgjengelige under fanen «Budsjettvedtak». Oversikt over de enkelte investeringsprosjektene fremgår av kapittelet «Investeringer».

5. Bevilgningen til prosjektene Investeringer i boliger, Kjøp og salg arealer, Maskinforvaltning – Vei, park, havn og idrett, og Maskinforvaltning Eiendom betraktes som nettobevilgning, hvor eventuelle salg av arealer, boliger, maskiner og utstyr går til finansiering av nye investeringer.

6. Ubrukte bevilgninger i investering per 31.12.2022 er disponible i investeringsbudsjettet per 1.1.2023. Kommunedirektøren vil i rapporteringen per 1. tertial 2023 vurdere eventuelle nedtrekk av bevilgningene.

7. For 2023 gjennomføres følgende låneopptak: a. Lån til finansiering av egne investeringer med inntil 217,6 millioner kroner. b. Startlån fra Husbanken til videre utlån med inntil 30 millioner kroner

8. Avdrag på kommunens lånegjeld utgiftsføres slik det fremgår av rådmannens forslag i «1A Bevilgningsoversikt – drift», som er tilgjengelig under fanen «Budsjettvedtak».

9. Eiendomsskatt i medhold av eiendomsskatteloven § 2 og 3 for alle faste eiendommer i hele kommunen videreføres slik: c. Den generelle eiendomsskattesatsen er 1 ‰ (1 promille), jf. eiendomsskatteloven § 13. d. Bolig- og fritidseiendommer tilordnes et bunnfradrag på 1 million kroner, jf. eiendomsskatteloven § 11 e. Eiendomsskatten betales i fire terminer jf. eiendomsskatteloven § 25. f. For utskriving av skatt på boligeiendommer benytter kommunen Skatteetatens formues grunnlag for de boliger hvor dette er beregnet, jf. eiendomsskatteloven § 8

C-1. For øvrige eiendommer vil det bli foretatt en kommunal taksering, jf. eiendomsskatteloven § 8 A-1.

10. Kommunes finansielle handlingsregler videreføres med:

- a) Netto driftsresultat: 1,75 % av driftsinntektene
- b) Disposisjonsfond: 10 % av driftsinntektene
- c) Gjeldsgrad: 100 % av driftsinntektene

11. Kommunedirektøren får fullmakt til å flytte midler mellom enheters budsjett (budsjettskjema 1B) som følge av organisatoriske endringer i pågående prosess for å spare lederårsverk og administrative årsverk. Disse budsjettendringer skal kun følge organisatoriske endringer og ikke påvirke nivået på tjenestene til publikum som politisk vedtatt.

12. Gebyrer, avgifter og brukerbetaling fastsettes med utgangspunkt i de til enhver tid gjeldende lover, forskrifter og retningslinjer, og vedtas slik de fremgår i kommunedirektørens forslag. Gebyrene fremgår i kapittelet «Gebyrliste».

13. Gebyrer beregnes til 100 prosent av selvkost for områdene vann, avløp, renovasjon og feiing.

14. Tilskuddssatser, ekskl. kapitaltilskudd, til private barnehager for 2023 vedtas: g. For barnehager med 11 % pensjonspåslag: i. Små barn (0-2 år): 252.806 kroner ii. Store barn (3-6 år): 125.293 kroner h. For barnehager med 10 % pensjonspåslag: i. Små barn (0-2 år): 250.211 kroner ii. Store barn (3-6 år): 123.851 kroner

15. Kommunedirektøren gis fullmakt til å ta opp kassekreditt på inntil 100 millioner kroner.

16. Tiltaksplan for trafikksikkerhet vedtas som vist under kapittelet «Vedlegg» med de endringer som fremkommer i fellesforslaget fra AP – MDG – V – SV – SP – KRF – Uavhengig, slik det er lagt inn i Framsikt: https://pub.framsikt.net/2023/frogn/ps-2023-fellesforslag_hp_2023-2026_-_ap,_mdg,_v,_sp,_sv,_k/#/polsim/politicalsimulation/

17. Klimabudsjettet vedtas som vist under kapittelet «Vedlegg».

18. Dersom utredninger sammen med Vestby og Ås viser at det er hensiktsmessig å sette ut driftsdelen av StorFollo IKT til samme kommunalt eide aksjeselskap som Nesodden har gått inn i (IKOMM) gis kommunedirektøren fullmakter til å foreta nødvendige tilpasninger. Herunder gis fullmakt til kjøp av aksjer i det kommunalt eide selskapet (IKOMM). Det forutsettes at dette gjøres innen vedtatt budsjetttramme.

19. Handlingsrommet for styrking av Enhet for tilrettelagte tjenester (TT) økonomisk gjennomgås i forbindelse med behandlingen av 1. tertial i 2023.

Driftsendringer oppsummert

Generelt om kommunens økonomi Frogn kommune Formannskapet 2019-2023 28.11.2022 Side 8 av 31 Frogn kommunes budsjett for 2023 er det tøffeste på mange tiår. Den internasjonale situasjonen presser opp priser på renter, strøm og varer. Dette merkes svært godt i et kommunebudsjett som allerede er stramt. Samtidig må kommunen frigjøre midler for å møte økningen i antall eldre og andre pleietrengende. SSBs statistikk viser klart at det er en demografisk skjevfordeling av aldersgrupper i Frogn der antall eldre over 65 år er sterkt økende fram mot 2040, mens antall barn er synkende. Et fenomen som gjelder de fleste kommuner i landet. Det har vært et mål gjennom de siste års budsjett å synliggjøre utfordringsbildet Frogn kommune står i og samtidig synliggjøre veien tilbake til en sunn og bærekraftig økonomistyring. Det er og har vært en krevende omstillingsprosess med mål om at

forbruket må tilpasses lommeboka, som betyr at tidligere års merforbruk og store investeringer krever tilsvarende redusert forbruk og gjeldsgrad. Vi ser at struktur og omstilling/omorganisering er hovedgrep for å oppnå driftsbalanse innenfor tjenestene. Dette krever mye av våre ansatte. Kommunikasjonen med og involvering av alle berørte, er derfor helt avgjørende for fortsatt å kunne levere tjenester på høyt nivå. Kommunedirektørens fremlagte budsjett svarer på hovedutfordringene som de folkevalgte har bedt om og viser en tydelig vei tilbake til kontroll. Det forutsetter imidlertid at vi gjennomfører struktur og omorganisering som ligger til grunn for at vi skal kunne se en varig endring. Budsjettet viser en retning for å nå handlingsreglene, med en 10 års investeringsplan for gjeldsforvaltning. Vedlikeholdsbehov og -etterslep er tydeliggjort gjennom en vedlikeholdsplan som det er viktig å følge opp. Det er viktig å bemerke at investeringene vi har lagt til grunn i de senere år – som Drøbak/Frogn Idrettspark, Smia, Bølgen, Helsebygget, osv. har så å si vært enstemmige, og er den vesentlige grunnen til at vi har den høye gjeldsgraden vi har idag. Dette er tilbud som det har vært behov for og som har vært etterspurt av innbyggerne.

Eiendomsskatt

Vi ønsker ikke å legge inn økning i eiendomsskatt i perioden da vi ønsker å se utviklingen i kommunens økonomi. En vurdering av eiendomsskatt gjøres ved årlig budsjettbehandling. Det er en stram kommuneøkonomi, men av hensyn til privat økonomien til folk er ikke dette ønskelig nå i disse stramme tider. Derfor finner vi det ikke riktig å øke eiendomsskatten i 2023. Vi ønsker å opprettholde å bruke eiendomsskatten til å nedbetale gjeld slik vi har lagt inn som premiss og lovet innbyggerne da vi innførte eiendomsskatt. Konsekvensen av dette er at vi reduserer gjelden litt raskere, men reduserer disposisjonsfondet til et utfordrende nivå. Dette synliggjør alvorlighetsgraden kommunen er i, og at vi er avhengig å lykkes med den omstrukturering/omorganisering det er lagt opp til.

Barnehager og skoler For å kunne beholde yngre generasjoner i Frogn og ønske nye velkommen, er det nødvendig å opprettholde gode tjenester knyttet bl.a. til barnehager og skoler. I forbindelse med Handlingsplanen i 2022 la vår gruppering inn en pedagognorm. Vi ønsker fortsatt å styrke bemanningen i barnehagen, men stiller ikke krav til at det skal være pedagoger. Dette etter innspill fra fagforeningen. Vi legger derfor midlene tilbake og lar barnehagene selv vurdere hva deres behov er. Videre må barnehagene ha nødvendig materiell for å kunne fungere godt. Dette følger vi opp i årets handlingsplan, der begrunnelsen er å sikre tidlig innsats, et sosialt og trygt oppvekstmiljø for barn i Frogn og dermed hindre senere frafall i skoler og arbeidsliv.

Psykisk helse

En omorganisering av avdeling voksen i Enhet for psykososialt arbeid (EPA) til Enhet for tilrettelagte tjenester (TT) vil skje januar 2023. Avdeling voksen består av Ressurscenteret, basen i Svaleveien og gården «Ut på Tunet». I tillegg til ambuleringe tjenester blir det etablert et ROP-hus i Hegreveien for tunge rus- og psykiatri pasienter. Det er vanskelig på nåværende tidspunkt i handlingsplanprosessen å se de fulle økonomiske konsekvensene av denne omorganiseringen. Vi ser derfor behov for å kunne komme tilbake til saken når budsjettet skal behandles i 1. tertial. Det foreslås derfor et nytt punkt 19 i kommunedirektørens innstilling til handlingsplan og budsjett: Handlingsrommet for styrking av Enhet for tilrettelagte tjenester (TT) økonomisk gjennomgås i forbindelse med behandlingen av 1. tertial i 2023.

Godtgjørelser - politiske utvalg

Tiltaksbeskrivelse Det legges opp til godtgjørelse for Ungdomsrådet. Videre fjernes møtegodtgjørelse for kommunalt foreldreutvalg og for møter som avholdes samme dag i forlengelse av Frogn kommune utvalgsmøter/formannskap (som for eksempel valgstyret og klageorganet). I tillegg nedlegges kontrollutvalget for omsetning av alkohol og ombudsutvalget fra 01.01.23. Reduksjon i innkjøp, leker og pedagogisk materiell Tiltaksbeskrivelse Reduksjon i felles innkjøp av leker og pedagogisk materiell i

kommunale barnehager. Endringsbeskrivelse Det er behov for tilstrekkelig materiell i drift av barnehager. Reduksjon i felles innkjøp av leker og pedagogisk materiell i kommunale barnehager legges tilbake.

Styrket personell i barnehagene

Tiltaksbeskrivelse Justering opp til vedtakssum, dvs. kr. 862 000. Private barnehager er kompensert. Fjorårets vedtak er justert slik at personell i barnehagen fremdeles ønskes styrket, men uten krav til at det skal være pedagoger.

Kulturskolen redusert aktivitet

Tiltaksbeskrivelse Innsparingstiltaket vil innebære reduksjon i omfanget av kulturskolens opplæringsvirksomhet. Forhold som vil berøres er kurs- og seminar virksomhet, antall elevplasser o.a. Endringsbeskrivelse Kulturskolen er en viktig aktivitet innen kultur til barn og unge. Vi ønsker å opprettholde elevplasser.

Fritidsklubb redusert aktivitet

Tiltaksbeskrivelse Tiltaket innebærer reduksjon i omfang av avdeling fritids virksomhet. Områder som kan berøres av reduksjonen er f.eks. fritidsklubbarrangementer og sosiale turer. Endringsbeskrivelse Det er behov for å opprettholde uorganisert aktivitet, som Fritidsklubben bidrar til.

Økte kostnader Follo Brannvesen

Tiltaksbeskrivelse Frogn kommune Formannskapet 2019-2023 28.11.2022 Side 12 av 31 Justering i tråd med forventet vedtak i Formannskapet 24. november, inntil kr. 2 000 000, alternativ justere i forbindelse med behandling av 1. tertial 2023.

Eiendomsskatt til nedbetaling av gjeld

Eiendomsskatten opprettholdes til å nedbetale gjeld slik det er lagt inn som premiss i HP 2022-2025. Konsekvensen av dette er at vi reduserer gjelden litt raskere, men reduserer disposisjonsfondet til et utfordrende nivå. Dette synliggjør alvorlighetsgraden kommunen er i og at vi er avhengig å lykkes med den omstrukturering/omorganisering det er lagt opp til.

Kjøp og salg arealer

Tiltaksbeskrivelse Kjøp og salg av mindre arealer, parseller etc. som ikke er bebygd. Endringsbeskrivelse Salg av kommunalt næringsareal på Holter.

Investeringstilskudd Drøbak og Frogn Sokn

Tiltaksbeskrivelse Kirkelig fellesråd har vedtatt etablering av minnelund ved Frogn kirkegård og har foreslått 1,2 millioner kroner til opprettelse av denne i 2021. For de etterfølgende årene er det foreslått 500 000 kroner til diverse investeringer til kirkene. Endringsbeskrivelse Det settes av et engangsbeløp til investering for å realisere minnelund ved Drøbak kirke.

Tiltaksplan for trafikkikkerhet Tiltak nr 4. Heerveien - Fortau langs Heerveien - settes som prioritet nr. 3 og de andre flytter et punkt ned, og tiltaket gjøres uavhengig av kobling på dagens punkt 3 – Fortau langs Oberst Eriksens veg. Det er en kort strekning igjen mellom Holtbråveien og frem til eksisterende fortau ved bussholdeplassen på Heer. Dette er en meget trafikkert strekning for biler og myke trafikanter som skal til videregående skole, fritidsaktiviteter og friluftsliv. I dag beveger myke trafikanter seg i en kantsone på ca. 1 meter utenfor veien. Tiltaket her har blitt stående på vent av ny Ottarsrudbakken, arealformål, grunnerverv og kobling med lengre strekke av fortauet langs Oberst Eriksens veg. Det bes om at planlegging og gjennomføring av tiltaket igangsettes med høy prioritet og gjennomføres så raskt som mulig med mål om å finne rimelig løsning som tilfredsstillende kravene fra Statens vegvesen.

Verbalforslag

VI VIL AT ALLE SKAL HA DET BRA – EN DIGITAL DØR TIL SKOLEHELSETJENESTEN Pandemien har lenge hatt innvirkning på barn og unges dagligliv i større eller mindre grad. Både opplæring, fritidsaktiviteter, faglig og sosial utvikling hos elevene har blitt påvirket. Vi vet at mange barn og unge er preget av dette og at noen kanskje strever mer enn vi er klar over. Krigen i Ukraina berører oss alle. Mange barn og unge er bekymret og redde for krigen. Vi voksne må ta dette på alvor og snakke med barna. Hjerteknappen – en digital dør til skolehelsetjenesten – er et lavterskeltilbud for de som trenger noen å snakke med. Hjerteknappen er tilgjengelig for alle elevene på Teams, som et lett tilgjengelig digitalt ikon, slik: Hjerteknappen Lavterskeltilbud: Barna kan lett komme i kontakt med helsesykepleier på skolen for en samtale om hvordan de har det. Skolehelsetjenesten kan kontaktes enten ved å komme direkte til helsesykepleier på skolen eller ved å trykke på Hjerteknappen. Samarbeid: Når eleven har trykket på Hjerteknappen blir de kontaktet av helsesykepleier og sammen finner de ut av veien videre. Follo kommune har innført «Hjerteknappen» som er en digital dør til skolehelsetjenesten, og kan gi sin erfaringer vedrørende ressursbruk og økonomi. **VERBALFORSLAG:** Kommunestyret ber kommundirektøren utrede innføring av hjerteknappen som digital dør til skolehelsetjenesten. Det bes om sak innen 1. tertial 2023.

STYRKE MULIGHET FOR Å BLI BOENDE I EGET HJEM – EFFEKTIVE TILTAK Det er en stadig mer vanlig oppfatning at eldre med omsorgsbehov skal gis mulighet til å bo i eget hjem så lenge de selv ønsker og det anses som forsvarlig. Dette støttes – så langt vi har forstått – av eldre selv, pårørende og fagmiljøet. En slik utvikling vil antakelig også føre til at kommunenes «omsorgsbudsjetter» - om de ikke reduseres, så i alle tilfeller vil kunne brukes mer effektivt. En forutsetning for en slik utvikling må troligvis være at omsorgstilbudene i eget hjem og avlastningstilbudene må styrkes – og kanskje også gis en annen innretning på visse områder. **VERBALFORSLAG:** Kommunestyret ber om at det utarbeides en oversikt som viser hvilke tiltak kommunen planlegger for å styrke muligheten til å bli boende i eget hjem – og når det forventes at de ulike tiltakene kan være effektive.

MASSEFORVALTNINGSPLAN Utvidelsen av Oslofjordforbindelsen og ny hovedvei til Nesodden innebærer plassering av store mengder sprengstein i Frogn kommune og nabokommunene. Planene for plassering og dimensjonering av disse deponiene ligger i flere reguleringsplaner. Det mangler en oversikt over alle planlagte deponier i Frogn kommune, herunder informasjon om planlagte dimensjoner/volumer og hva slags areal deponiene legger beslag på. Det mangler også en oversikt over planer for andre tilsvarende prosjekter i nabokommunene og hvordan disse sees i sammenheng med massedeponiene planlagt i Frogn. For å begrense permanente og midlertidige skader på natur og jordbruksareal i Frogn skal det utvikles en masseforvaltningsplan etter mal for masseforvaltningsplanen til Bærum kommune datert 31.05. 2017. Planen skal gi en oversikt over planlagte deponier og definere en strategi for hvordan Frogn kommune vil jobbe med nabokommunene om å utnytte deponiene på en mest mulig bærekraftig måte. Planen skal definere en strategi knyttet til søknader om dispensasjon til å utvide deponiene og søknader om å etablere nye deponi. Planen må også gjøre rede for regelverket knyttet til rensing av masser forurenset av sprengtråd, miljøgifter, og andre fremmedelementer. **VERBALFORSLAG:** Kommunestyret ber om at det utvikles en masseforvaltningsplan etter mal for masseforvaltningsplanen til Bærum kommune datert 31.05. 2017»

Votering:

Innstillingen ble enstemmig vedtatt. Det ble ikke votert over forslagene fra Arbeiderpartiet og Fremskrittspartiet. Forslagene følger saken.

HMPB-49/22 Regnskap og årsmelding 2021 Frogn kommune

På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Scott Randall følgende forslag:

1. Til behandling av handlingsprogrammet for perioden 2023-2026 skal Rådmannen gjøre rede for hvordan Frogn kommune som organisasjon skal bli klimanøytral innen 2030. Redegjørelsen skal inneholde en beskrivelse av hva en klimanøytral organisasjon er, hvordan dette kan oppnås og hvilke indikatorer som skal brukes.
2. Til behandling av handlingsprogrammet for perioden 2023-2026 skal Rådmannen ha laget et klimaregnskap i tråd med klimabudsjettet for 2022. Rådmannen skal gjøre vurderinger av hvilke data som kan oppdateres årlig og hvilke data som må periodiseres. Regnskapet bør også inneholde en vurdering av datakvalitet med tanke på at kvantitative vurderinger er bra, men kvalitative er også noen ganger tilstrekkelig.

Votering

Forslaget fra Miljøpartiet de Grønne fikk 5 stemmer og falt. 6 stemte imot. (5=2MDG, 2AP, V 6=4H, FrP, SP)

KS-68/22 Saksfremlegg 1. tertial 2022

På vegne av Arbeiderpartiet, Miljøpartiet De Grønne, Sosialistisk Venstreparti, Senterpartiet, Rødt og uavhengig fremmet Rita Hirsum Lystad følgende fellesforslag som tillegg til innstillingen:

7. Søknaden fra Frogn idrettsråd imøtekommes
8. Kommunestyret aksepterer at kulturstøtten på Kr 196.000 kroner vil kunne omdisponeres i HP 2023-2026
9. Prosjektet evalueres innen 2 år
10. Rådmannen gis myndighet til å inngå avtale med Frogn idrettsråd om gjennomføring av prosjektet. Tillegg til punkt 2 i innstilling: Det bevilges inntil kr. 2 500,- til dekking av kostnader til utarbeidelse av søknad til Viken idrettskrets»

Votering: Innstillingen ble enstemmig vedtatt. Fellesforslaget ble enstemmig vedtatt.

FSK-43/22 Saksfremlegg 1. tertial 2022

På vegne av Arbeiderpartiet, Miljøpartiet de Grønne, Venstre, Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet fremmet Henrik Mathiesen følgende tilleggsforslag:

Som innstillingen med følgende endringer:

1. Inntekter fra eiendomsskatt går i sin helhet til ekstraordinær nedbetaling av gjeld.
2. Handlingsregel for netto driftsresultat justeres ned fra 5 % til 1,75%

Votering

Tilleggsforslaget ble vedtatt med 6 mot 5 stemmer som innstilling til kommunestyret. (6=2AP, MDG, V, SP, SV 5=4H, FrP)

KS-47/22 Ettergivelse eller nedskrivelse av eiendomsskatt

Forslag: På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Henrik Mathiesen følgende forslag:

1. «Følgende retningslinjer for ettergivelse av eiendomsskatt på bolig vedtas, der alle retningslinjer skal være oppfylt for å kunne få nedsettelse eller ettergivelse av eiendomsskatt:
 - a. Husstander der den samlede, brutto årsinntekt ved siste ligning, sammen med leieinntekter, ikke overstiger folketrygdens grunnbeløp x 4 (G) kan søke.
 - b. Søkers samlede bankinnskudd og likvide finansielle papirer, herunder aksjer, aksje- og rentefond, skal ikke overstige 1G.
 - c. Søker må selv bo på eiendommen. Det kan ikke søkes om ettergivelse på eiendommer som fullt ut leies ut.
 - d. Det gis ikke ettergivelse fra eiendomsskatt på fritidsboliger og sekundærboliger.
 - e. Ettergivelse gjelder kun kalenderåret det søkes om ettergivelse.
 - f. Dersom det er andre grunner for at det er særs urimelig at eiendomsskatten innkreves, kan den ettergis eller reduseres etter § 28 i eiendomsskatteloven.
2. Retningslinjene over gir ikke automatisk ettergivelse av eiendomsskatt, men hver søknad skal vurderes mot lovens vilkår.
3. Rådmannen publiserer retningslinjer og søknadsskjema på kommunens hjemmeside.
4. Rådmannen delegeres myndighet til å behandle søknadene i henhold til disse retningslinjene. Alle søknader legges årlig frem for formannskapet til orientering.
5. Dersom det gis avslag på søknad om ettergivelse, legges søknaden frem for formannskapet for endelig avgjørelse.
6. Ved eventuelt avslag i formannskapet kan saken klages videre til klagenemda for eiendomsskatt».

Votering

Innstillingen fikk ingen stemmer og falt. Forslaget fra Miljøpartiet de Grønne ble vedtatt med 17 mot 13 stemmer. (17= 5AP, 3MDG, 3V, 2SV, 2SP, R, U 13 = 11H, 1FrP, PP)

FSK-16/22 Ettergivelse eller nedskrivelse av eiendomsskatt

På vegne av Sosialistisk venstreparti fremmet Sylvi Ofstad Samstag følgende forslag: «Innstillingen vedtas med følgende endring: 4 G endres til 5 G i punkt 1 a)»

Votering:

Sosialistisk venstrepartis forslag ble vedtatt med seks mot fem stemmer (6 = 1 AP, 1 SV, 1 uavhengig, 1 SP, 1 MDG, 1 V, 5 = 4 H, 1 Frp) som innstilling til kommunestyret

HØRINGSUTTALELSER

KS-1/22 Oppdeling av Viken fylkeskommune – høringsuttalelse fra Frogn kommune

På vegne av PP, AP, MDG, V og H fremmet Bente Heiersjø følgende forslag:

1. På hvilken måte kan fylkeskommunen bidra med støtte til din kommune eller organisasjon? For Frogn kommune er det viktig å ha en velfungerende fylkeskommune som gir tydelig retning for større utfordringer samfunnet står overfor. Dette gjelder blant annet innenfor temaer som areal, mobilitet, klima, miljø og demografi, der kommunene i regionen må gjøre en felles innsats og dra i samme retning. Frogn kommune har nytte av sterke fagmiljøer i fylkeskommunen og nettverk for samhandling og samarbeid, noe vi mener Viken vil ha større forutsetninger for å ivareta enn tre mindre fylkeskommuner. Det er viktig for Frogn kommune at vi blir hørt og at vi kan påvirke de fylkeskommunale prosessene på en god måte. Dette samarbeidet er essensielt for å kunne løse regionale fellesutfordringer, blant annet knyttet til truslene mot det biologiske mangfoldet og vannkvaliteten i Oslofjorden og kollektivforbindelser på tvers av kommunegrensene. Det regionale plansamarbeidet er også av stor betydning for kommunen. Frogn er avhengig av at regionale planer har gode prinsipper og strategier som bidrar til en helhetlig samfunnsutvikling i regionen.

2. Har Viken fylkeskommunen som partner for din kommune eller organisasjon styrket eller svekket seg som samarbeidspartner og som bidragsyter til å løse felles problemstillinger? Viken fylkeskommune har kun eksistert i to år preget av pandemi og det er krevende å skulle gi et tydelig svar på dette spørsmålet. Vi finner imidlertid ikke grunnlag for å si at samarbeidet har blitt negativt påvirket etter at Akershus, Buskerud og Østfold ble sammenslått. Det bør også nevnes at de større fagmiljøene bedrer forutsetningene for at fylkeskommunen kan være en støtteressurs for regionens kommuner.

3. Hva vil konsekvensene for tjenesteyting og samfunnsutvikling være for din kommune eller organisasjon ved en fylkesdeling? Konsekvensene av en eventuell oppdeling for Frogn er vanskelige å forutse, men en konsekvens kan være at Fylkeskommunens innsats mot å nå bærekraftsmålene for samfunnsutviklingen frem mot 2030 svekkes, til fordel for fokus på interne omorganiseringer og ressursallokeringer. Fylkeskommunenes administrative utredning viser at oppdelingen kan koste inntil 440 millioner kroner. Vår vurdering er at den reelle kostnaden vil bli høyere. Prosessen vil blant annet føre til store belastninger på de ansatte i fylkeskommunen. Det vil også bli vanskelig å igangsette politiske initiativ frem Frogn kommune til de nye fylkeskommunene står klare. Dette kan svekke fylkeskommunens tilgjengelighet overfor kommunene og bremse arbeidet med å løse fellesutfordringene i regionen. Det vil kunne ramme Frogn negativt.

4. Hva vil konsekvensene for tjenesteyting og samfunnsutvikling være for din kommune eller organisasjon dersom Viken opprettholdes? Dersom Viken opprettholdes, kan hele regionen og alle forvaltningsnivåer jobbe med å finne løsninger på de store samfunnsutfordringene. Det er viktig for Frogn kommune at det regionale samarbeidet opprettholdes og at arbeidet med å nå bærekraftsmålene fortsetter med full styrke. Det vil være små konsekvenser for kommunens tjenesteyting at fylket opprettholdes.

5. Vil Viken fylkeskommune ha potensial til å bidra til at din kommune eller organisasjon får bedre støtte, eller vil et mindre fylke kunne bistå deg/dere på en bedre måte? Når det gjelder støtte og bistand opplever vi i Frogn kommune det som viktig med større fagmiljøer med mye kompetanse. Akershus vil være stor nok til å være en god støttespiller, men mulighetene er likevel større i Viken. Bl.a. har Viken stor påvirkningskraft overfor statlige myndigheter, hvilket også kommer Frogn kommune til gode. På noen områder oppleves Viken som mindre tilgjengelig enn tidligere Akershus,

mens andre fagmiljøer opplever økt kompetanse og bedre samarbeid. Det er lite som tilsier at det er størrelsen på Viken eller Akershus som er den grunnleggende faktoren for velfungerende samarbeid. Tid til å bli kjent med ny organisering, og tid til å jobbe med gode strukturer og kontakter, er antakelig vel så viktig. Kommunestyrets vurdering er at Frogn kommune ikke vil være tjent med at Viken fylkeskommune oppløses og fraråder at fylkestinget går inn for en slik beslutning.

Begrunnelse:

Oppløsning av Viken fylkeskommune vil innebære en betydelig merkostnad og, ikke minst, en unødvendig belastning for de ansatte, som nettopp har gjennomført en sammenslåing. I de to årene før Viken ble etablert, brukte man alle ressurser i fylkeskommunene på å etablere Viken. Det er brukt 2 år på å få i gang tjenestene igjen. Hvis vi nå skal bruke 2 år til på å avslutte Viken, er 6 år av fylkeskommunal tid brukt på ingenting. Selv om mange var imot Viken i utgangspunktet, mener vi at å kaste bort flere år på omorganisering og usikkerhet igjen, ikke er noe vi er tjent med. Innen 2030 skal kommunene i Viken bidra til å nå de nasjonale bærekraftsmålene. De neste åtte årene vil kommunene våre være avhengig av en faglig og økonomisk sterk fylkeskommune, som blant annet kan forme bærekraftige transportløsninger regionalt og støtte opp om dette arbeidet lokalt. Det forventes at staten skal ta alle kostnader knyttet til en oppsplitting av Viken, samt innføre en finansieringsmodell som styrker fylkenes økonomi. Det er viktig å minne om at dette er fellesskapets midler og dermed kan gå på bekostning av andre viktige oppgaver. Hvis Viken skal deles opp, forventer vi at det gjøres i henhold til de opprinnelige fylkene. Andre modeller vil ikke være en reversering av fylkessammenslåingen, men i realiteten en ny regionsreform, som det er vanskelig å se gode argumenter for og som krever en betydelig mer omfattende utredning enn hva tiden til høringsfristen tillater. Viken har identifisert flere gevinster, spesielt innenfor digitalisering. Ved en oppløsning av Viken viser den administrative utredningen at den rimeligste IT-løsningen for de tre fylkene vil koste minst 188 millioner kroner til prosjekt og etablering. I tillegg vil de tre fylkene få årlige økte driftskostnader på 30 millioner kroner. Det forutsetter at Akershus, Østfold og Buskerud etablerer et forpliktende IKT-samarbeid basert på dagens løsninger. I utredningen er fylkesadministrasjonen tydelig på at de tre fylkene ikke vil rekke å lage egne IKT-løsninger dersom Viken skal splittes allerede 1. januar 2024. I utredningen er fylkesadministrasjonen tydelig på at det ikke er mulig å gjenbruke tidligere IKT-tjenester i de gamle fylkeskommunene på grunn av tekniske og avtalerettslige forhold. Viken har etablert sterke fagmiljøer, som de opprinnelige fylkene ikke vil kunne ivareta. Frogn kommune mener at det viktigste for Viken nå ikke er flere fylkeskommuner, men å styrke kompetansemiljøene i fylket og å videreutvikle gode velferdstjenester.

Votering

Ved alternativ votering mellom fellesforslaget fra PP, AP, MDG, V og H og fellesforslaget fra SP, SV, R og uavhengig representant ble fellesforslaget fra PP, AP, MDG, V og H vedtatt med 23 mot 8 stemmer.

KS-24/22 Høring om endring i domstolstrukturen.

På vegne av Senterpartiet fremmet Hans Kristian Raanaas følgende forslag: «Kommunestyret anbefaler at dagens domstolstruktur opprettholdes i vår region».

Votering:

Ved alternativ votering mellom innstillingen og forslaget fra Senterpartiet ble innstillingen vedtatt med 18 mot 13 stemmer. (18=11H, 2FrP, 3V, PP, U 13= 5AP, 3MDG, 2SP, 2SV, R)

FSK-12/22 Høring om endring i domstolstrukturen.

På vegne av Senterpartiet fremmet Hans Kristian Raanaas følgende forslag:

«Kommunestyret anbefaler at dagens domstolstruktur opprettholdes i vår region».

Votering:

Ved alternativ votering mellom fellesforslaget og forslaget fra Senterpartiet ble fellesforslaget vedtatt med 7 mot 4 stemmer. (7=4H, V, FrP, U 4=SP, AP, MDG, SV, KrF)

PLANER

HMPB-48/22 Hovedplan for Vann, Avløp og Vannmiljø

Forslag: På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Scott Randall følgende forslag:

« 1. "Delmål 6: Sikre et godt vannmiljø" tilføyes tre nye undermål:

- 6.3 Redusere avrenning av jord, næringsstoffer og kjemikalier fra jord- og skogbruk i samarbeid med Follo landbrukskontor
- 6.4 Kartlegge arealer og virksomhet som utgjør en særlig risiko for forurensning av vassdrag og fastsette en handlingsplan for å begrense risiko for uønskede hendelser.
- 6.5 Sammenstille årsrapport over uønskede hendelser (flom, overløp, akutt forurensning) til orientering for kommunestyret

2. Navn på Delmål 10 endres til: "Oppgradering av renseløsning" slik at Skipshelle ikke nevnes spesifikt. Nytt undermål tilføyes: "10.3 Samarbeide med omkringliggende kommuner som f.eks. Ås og Vestby kommune om felles utredning av mulige løsninger for et eller flere fremtidige renselanlegg med nitrogenrensning"

3. I kapittel 7 "Implementering av overvannsnorm", oppdateres Hovedplanen slik at også NVE:s "Rettleiar for handtering av overvatn i arealplanar" blir lagt til grunn ved arealplanlegging i kommunen».

Votering:

Det ble først gjennomført en prøvevotering over forslaget fra Miljøpartiet de Grønne. Forslaget fikk 4 stemmer og falt. 7 stemte imot. (4=2MDG, 2AP 7=4H, FrP, SP, V) Innstillingen ble enstemmig vedtatt. Forslaget fra Miljøpartiet de Grønne følger saken.

KS-84/22 Godkjenning av Hovedplan Vann, Avløp og Vannmiljø

På vegne av SV fremmet Sylvi Ofstad følgende forslag:

Kommunestyret ber kommunedirektøren å foreta en helhetsvurdering av tilstanden til kommunens bekkeløp ut fra lakse- og innlandfiskeloven og forskrift om fysiske tiltak i vassdrag og naturmangfoldloven.

Votering:

Forslaget fra Sosialistisk venstreparti fikk 6 stemmer og falt. (6 = 2Sv, 3 MDG, 1PP mot 25 = 11H, 5Ap, 2 Sp, 2 Frp, 1R, 3V, 1Uavhengig)

FSK-4/22 Fastsetting av planprogram for revidering av kommuneplanens arealdel for Frogn kommune

På vegne Arbeiderpartiet, Venstre, Miljøpartiet De Grønne, Sosialistisk venstreparti og Senterpartiet fremmet Line Stokholm (V) følgende forslag.

1. Frogn kommunestyre fastsetter i medhold av plan- og bygningslovens § 4-1 og 11-13 planprogram, datert 17.12.2021, for revidering av kommuneplanens arealdel for Frogn kommune.

2. Rådmannen arrangerer et høringsmøte der forslagsstillerne gis anledning til å presentere sine arealinnspill i god tid i forkant av 1. gangs behandling. Kommunestyrets medlemmer inviteres særskilt.

3. Det gjennomføres en eller flere seminarseksjoner for opplæring og forankring av kommuneplanprosessen mellom de folkevalgte og administrasjonen.

Votering:

Ved alternativ votering mellom fellesforslaget fra Arbeiderpartiet, Venstre, Miljøpartiet De Grønne, Sosialistisk venstreparti og Senterpartiet og fellesforslaget fra Høyre og Fremskrittspartiet ble fellesforslaget fra Arbeiderpartiet, Venstre, Miljøpartiet De Grønne, Sosialistisk venstreparti og Senterpartiet vedtatt med seks mot fem stemmer som innstilling til kommunestyret (6 = 2 AP, 1 V, 1 MDG, 1 SV, 1 SP, 5 = 4 H, 1 Frp)

KS-133/22 Førstegangs behandling - Kommuneplanens arealdel (KPA) 2023- 2035 for Frogn kommune

På vegne av Arbeiderpartiet, Miljøpartiet de Grønne og sosialistisk venstreparti fremmet Tone Merete Hansen følgende tilleggsforslag:

Fram til 2. gangs behandling av kommuneplanens arealdel bes kommunedirektøren om å:

- a. utrede og legge fram forslag til en byggegrense i strandsonen mellom Gylteholmen og Skiphelle.
- b. utrede prinsipper og kriterier for fastsettelse av byggegrense i de sentrumsnære områdene fra syd for Sundbrygga og fram til og med Lehmannsbrygga. Innenfor disse områdene skal det settes en differensiert byggegrense. I disse områdene utenfor skal Statlige planretningslinene for strandsonen (RPL) byggeforbud i 100 m sonen være gjeldende.

Følgende kriterier for ny byggegrense til sjø i de sentrumsnære områdene legges til grunn for utredningen:

- a. Fastsettelse av byggegrense må vurderes opp mot avstand til sjø, allmenne interesser, bolig eller fritidseiendom mv i hvert enkelt område.
 - a. Hovedbygning på alle tomter gis anledning til en viss utvikling ved at det åpnes for å trekke byggegrense i veggliv mot sjøen eller inntil 5 meter fra veggliv mot sjø. Overordnet skal byggegrensen som hovedregel ikke trekkes nærmere sjøen enn 15 meter der det er mulig.
 - b. I den nye definisjonen av de sentrumsnære områder, skal det sikres mulighet for framtidig ferdsel langs sjøen der det er fysisk mulig. Minste avstand mellom bebyggelse og sjø/bryggekant foreslås f.eks. til 10 meter der det er fysisk mulig. Begrunnelse for fastsetting av byggegrense mot sjø: Byggeforbudet i 100-metersbeltet ble innført i lov allerede tidlig på -60 tallet. Forbudet er forankret i Plan og bygningsloven og i de Statlige planretningslinene for strandsonen (SPR). Her beskrives hvilke allmenne hensyn som skal tillegges vekt hvis byggegrense skal trekkes nærmere sjø enn 100 meter. Byggegrense nærmere enn 100-meter må ikke gi vesentlig negative konsekvenser for friluftsliv, naturvern, naturmangfold, kulturminner, kulturmiljø, landskap, landbruk og fiskerinæring. Byggeforbudet gjelder til annen byggegrense er fastsatt i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan. Det har de

senere årene vært et særlig stort utbyggingspress på arealene i 100 m beltet til strandsonen i Frogn som har en byggegrense, men også i de sentrumsnære områder som er definert i gjeldende plan som er uten byggegrense.

Forslagsstillerne mener at ny byggegrense mot sjø bør fastsettes i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel for de sentrumsnære områdene, som er i tråd med Statsforvalteren oppfordring til kommunen i sitt skriv datert 30.11.20. For områder i strandsonen som har etablert bebyggelse, bør kommunen i forbindelse med kartlegging av «funksjonell» strandsoner fastsette ny byggegrense. Det er særlig aktuelt i regulerte områder uten byggegrense i området fra Gylteåsen til Skiphelle i gjeldende arealplan. Derfor bør det gjennomføres en kartlegging i disse områdene i tråd med RPL hvor de konkrete strandsoneverdiene, virkningene av utbygging for naturmangfold, friluftsliv, landskap, kulturmiljø og andre allmenne interesser vurderes grundig. Forslagsstillende viser i denne sammenheng til Rådmannen forespørsel til Kommunal- og distrikts departementet (KDD) svarbrev til kommunen: «Departementet tar ikke standpunkt til hvordan (gjeldende) kommuneplanbestemmelsen skal forstås, og henviser til at det er kommunen, som har vedtatt bestemmelsene for Frogn vet hva som var forutsetningen da den ble vedtatt, og har oversikt over hvordan den er praktisert og som er nærmest til å tolke den. Samtidig anbefales det at kommuneplanen endres dersom det har oppstått tvil om tolkningen av bestemmelsen.» - «Reguleringsplaner bør inneholde byggegrenser mot sjøen». Lovgiver har med dette gitt kommunene vide fullmakter til å tillate utbygging i strandsonen. Forutsetningen er imidlertid at dette skjer gjennom helhetlig plan. Flere kommuner har i sine kommuneplaner angitt en såkalt funksjonell strandsoner og i planbestemmelsene fastsatt at denne funksjonelle strandsonen utgjør byggegrense mot sjø i nærmere angitte områder. Byggegrensen varierer fra 0 til 100 meter fra sjøen. I Frogn kommune er denne grensen satt i sjø dvs. 0 m fra Gylteåsen til Skiphelle. Dette er etter forslagsstillernes mening en meget generøs tolkning av hva som er et sentrumsnært område.

Statsforvalteren har i forbindelse med klagebehandlingen for utbygging i Johanne Dybwadsvei i 2020 oppfordret kommunen til å tydeliggjøre innholdet i bestemmelsen i strandsonen i sentrumsnære områder i forbindelse med rulleringen av kommuneplanen. Statsforvalteren påpeker at det bør foretas en nærmere begrunnet vurdering av hvilke områder som skal unntas fra byggeforbudet i strandsonen og viser særlig til punkt 5.2 i de Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen: Sitat: «I de statlige planretningslinjene under punkt 5.2 retningslinjer for kystkommunene i Oslofjorden stilles det krav om reguleringsplan for nye tiltak i strandsonen. For eventuell ny utbygging og nye tiltak skal det kreves reguleringsplan, jfr. plan- og bygningsloven § 12-1. Byggegrense skal angis i planene, jfr. plan- og bygningsloven § 1-8 tredje ledd.» Kommuneplanens bestemmelse i § 2 første ledd om unntak fra plankravet skiller ikke mellom områder i og utenfor 100-meterssonen langs sjøen. Dette er ikke i samsvar med retningslinjene.

Etter Fylkesmannens vurdering er dette uheldig, men ikke ulovlig». Når saker i strandsonen innenfor området Gylteåsen og Skiphelle prøves politisk etter klager, er det etter forslagsstillerens mening, gjeldene kommuneplanen så liberal i sin form at den i praksis fremstår som en fullmakt til bygging i strandsonen uten rom for politiske skjønsmessige vurderinger, eller mulighet til å stille krav til regulering. Det skiller heller ikke mellom regulert og ikke-regulert område, slik at byggeforbud langs sjøen ikke praktiseres på hele denne strekningen. Forslagsstillerne er uenig i kommunens tolkning av byggegrensen i sjø som har vært praktisert i Frogn kommune og mener ny kunnskap om viktigheten av bevaring av grønne områder i tettbebygde strøk, og nasjonale skjerpede krav om beskyttelse av 100-meters beltet, tilsier at det bør utredes og legges fram forslag i forbindelse med 2. gangs behandling av rullering av kommuneplanens arealdel, slik det er påpekt fra både statsforvalteren og som administrasjonen selv har uttalt. På denne bakgrunn mener forslagsstillerne at det må utredes

prinsipper og kriterier for fastsettelse av byggegrense i arealplanen for de sentrumsnære områder (som i dag er fastsatt mellom Gylteholmen og Skiphelle). Forslagsstillerne ber om at både forslaget og begrunnelse legges inn i protokollen fra kommunestyret.

På vegne av Miljøpartiet de grønne, Arbeiderpartiet og Sosialistisk venstreparti fremmet Henrik Mathiesen følgende tilleggsforslag:

1) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren gjøre rede for hvordan følgende tema blir gjort synlig, utredet og ivaretatt i planen:

- a) kartlagte stier og smett, spesielt de som direktøren vurderer som viktige snarveier til skoler, friluftsliv og bussholdeplasser
- b) kartlagt jordbruksareal og kartlagt dyrkbar jord i offentlig eller privat eier som potensielle områder for urbant landbruk
- c) pågående kartlegging av verdsatte friluftsområder; d) kartlagte naturområder omtalt i planbestemmelsene under § 13 "Naturmiljø og naturmangfold"

2) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren avklare:

- a) Hvilke arealformål og områder av kommunen der det kan være aktuelt å innføre rekkefølgebestemmelse om etablering av tilbud med bildeling
- b) hva tak skal kunne brukes til med sikte på å unngå konflikt mellom føringer omkring uteoppholdsareal, energisparingstiltak og overvannshåndtering;

3) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren:

- a) Kartfeste og publisere alle arealinnspill i kartportalen
- b) Kartfeste og publisere alle arealer som der innstillingen er å endre et arealformål til et annet.

4) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren:

- a) Definere og som minimum starte arbeidet med å kartlegge trygge flomveier. Flomveiene skal publiseres i kartportalen;
- b) Definere blågrønn-faktorer for ulike områder av kommunen som planforslag og byggesaker skal vurderes opp mot i behandling av plan- og byggesaker.

5) Det settes inn nytt punkt under § 4 Krav om reguleringsplan (pbl § 11-9 pkt. 1): ● Før det kan gis tillatelse til nyetablering og oppgradering av landbruksveier i hensynssone H530_1 "Grense for Frogmarka" med terrenginngrep på mer enn 5 dekar, skal det vurderes om det må utarbeides reguleringsplan, jf. pbl. § 12-1, tredje ledd første punktum.

6) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren vurdere:

- a) meldeplikt for hogst innenfor hensynssone H530_1 "Grense for Frogmarka". Forskrift for meldeplikt kan utformes i tråd med utkast till forskrift fra Horten kommune. Hensikten med ordningen er at Landbrukskontoret skal sikre at planlagt hogst blir vurdert opp mot målene i friluftsløven innenfor en rimelig tidsramme.
- b) en lokal ordning med frivillig vern av produktiv skog. Ordningen skal gi insentiver til mer vern og mer bruk av driftsmetoder som styrker friluftsliv og det biologiske mangfoldet i

skogen. Incentivordningen skal bygge på den statlige ordningen for frivillig vern av skog, men legge større vekt på behov for vedlikehold av plantet skog, lokalt friluftsliv og lokalt biologisk mangfold. Utredningen skal gjøre synlig kostnader og utredningsoppgaver ved å tilby en lokal ordning om frivillig vern.

Begrunnelse:

Partiene bak fellesforslaget ønsker å sende planen på høring, men ser at det mangler enkelte viktige notater og temakart omkring overvann og biologisk mangfold og friluftsliv. Det mangler også gode oversikter over hvilke endringer som er gjort i forhold til gjeldende plan. Fraværet av slike notater, temakart og oversikter gjør det vanskelig å diskutere hvilke faglige vurderinger som er gjort, delvis gjort og ikke gjort i planarbeidet.

1a) Grønn mobilitet er en del av innstillingen til planstrategi. En rekke stier og smett er kartlagt og foreligger kommunens kartportal. Men for å styrke grønn mobilitet er det viktig å gjøre tydelig enkelte viktige stier og smett som kan redusere reisetid og øke trafikksikkerheten i Drøbak. Nord i Drøbak gjelder dette f.eks. Konglestien fra trappa ved tidligere Grande sykehjem i Grandeveien til Konvallveien og Seierstenmarka. Sør i Drøbak gjelder dette f.eks. Bråtanstien fra Miramar i Jørnsebakken opp til Bråtanveien og Sogstikollen. Stiene ligger utenfor regulerte områder og det foreligger ikke kjente tinglyste avtaler om bruk og vedlikehold. Stiene er svært viktige og mye brukt for rask og trygg tilgang til kollektivtrafikk og friluftsliv. Ved å definere disse stiene som linjer som offentlige turdrag i tråd med nasjonal veileder for kommuneplanens arealdel, vil allmennhetens tilgang til stiene styrkes, samtidig som det kan bli lettere for administrasjonen, frivillige lag og foreninger og enkeltpersoner å finne midler til å vedlikeholde dem.

1b) Jordbruksareal er kartlagt og disponering og eventuell omdisponering er regulert etter jordloven. Arealformålene i kommuneplanen må ikke stå til hinder for utvikling av disse områdene som jordbruksareal i fremtiden. Mellom Sogstiveien og Brunskogen og ved barnehagene på Sogsti ligger det brakk dyrka mark i privat eie. I kommuneplanen er arealet ved Brunskogen avsatt til naturområde - grønnstruktur. Området ved barnehagene på Sogsti er avsatt som friområde. Den dyrka jorda ligger svært gunstig til med tanke på drift av skolehager, parselhager, andelslag og regulært jordbruk basert på leiejord. Jordet ved Brunskogen var så sent som i 2006 i drift som skolehage.

1c) Administrasjonen har under arbeid en kartlegging av kommunens friluftsområder etter håndbok av Miljødirektoratet. Som det fremgår av notat til dagens møte, skal resultater fra kartleggingen skal vurderes og verdsettes parallelt med behandlingen av kommuneplanens arealdel. Hvordan resultatene fra verdsettingen og hvordan nye innspill til planen skal innarbeides i kommuneplanens arealdel fremstår som uklart. Det er svært viktig å gjøre synlig hvordan resultatene fra kartleggingen og pågående verdsetting blir ivaretatt i kommuneplanens arealdel.

1d) I generelle bestemmelser om Naturmiljø og naturmangfold (§ 13) er det listet opp hva slags naturtyper, artsobservasjoner og naturmiljøer som skal ivaretas i plan- og Frogn kommune Kommunestyret 2019-2023 12.12.2022 Side 35 av 45 byggesaksbehandling. Det er imidlertid ikke laget et temakart som viser hvilke registreringer som er gjort så langt og hvordan disse er tillagt vekt i arbeidet med arealformål og hensynssoner i kommuneplanen. Det er heller ikke mulig å plukke ut de ulike forekomstene fra det offentlige kartgrunnlaget. For å unngå feil og mangler i behandling av plan- og byggesaker må kommuneplanens arealdel være tydelig på hvilke kartlagte naturtyper, artsobservasjoner og naturmiljøer som skal vurderes særskilt og at det kan komme inn nye registreringer etter hvert. De naturtypene, artsobservasjonene og naturmiljøene det gjelder må samles i egnede kartlag og være lett tilgjengelig i kommunens kartportal.

2a) Med få parkeringsplasser per boenhet vil det være behov for bildelingsordninger i nye boligområder. Det bør stilles krav om at tilbud om medlemskap i bildelingsordning må være på plass før det gis igangsettingstillatelser. Ved å legge dette inn i kommuneplanens arealdel vil en øke forutsigbarheten knyttet til mulige plankrav blant eiendomsutviklere. 2b) I flere behandlinger av plan- og byggesaker fremstår det som uklart om det er en målkonflikt mellom etablering av tak for håndtering av overvann, energiproduksjon og uteoppholdsareal. Kommunedirektøren skal gjennom planbestemmelsene avklare om ett eller flere av disse formålene kan godkjennes i behandling av plan- og byggesaker.

3a) Arealinnspillene til planen er kartfestet med punkter og det er viktig at disse punktene blir gjort tilgjengelige med tilleggsinformasjon i kartportalen før arealplanen sendes på høring. Vi slutter oss til planen for en slik sammenstilling slik den er beskrevet i notat som følger innstillingen.

3b) Kommunedirektøren har gjennom lister med gårds- og bruksnummer gitt en oversikt over hvilke områder som i større og mindre grad har endret arealformål og arealbruksstatus, og hvilke reguleringsplaner som opphører. Det er viktig for en bred og god høringsprosess at alle disse endringene kartfestet og gjøres synlig i kartportalen. Vesentlige og/eller større endringer, slik som at alle områder med status som fremtidig arealformål nå har endret til samme eller andre nåværende arealformål, bør gjøres rede for i eget notat.

4a) Overvannsveilederen til Norges Vassdrags og Energiverk er et av flere dokumenter som kommunen legger til grunn for sitt arbeid med overvann. Felles for dokumentene er at strategien i tre trinn (absorbere overvann, fordrøye overvann og føre overvann til sikre flomveier) legges til grunn for behandling av plan- og byggesaker. NVE skriver i veilederen at "Hovedregelen er at moglege fareområde bør gjerast synlege i arealdelen av kommuneplanen eller i kommunedelplanen, og at fare skal vere avklart på siste plannivå." NVE skriver videre at "arealdelen av kommuneplanen må ha innarbeidd aktsemdsområde og store nok areal, slik at overvatn frå ulike byggeområde skal kunne leiast trygt i flaumvegar heilt fram til eigna resipient." Av dette følger at kommunen skal ha definert trygge flomveier, merket disse på kart og satt av nok areal slik at vannet kan ledes til disse flomveiene. Kommunedirektørens forslag til kommuneplanens arealdel mangler en slik vurdering av hvilke kartlagte flomveier som kan ta imot overvann fra eksisterende og ny bebyggelse, hvordan overvannet skal ledes dit og ikke andre steder og hvordan disse flomveiene skal sikres for å ikke forårsake skader på natur og infrastruktur. Dette er en alvorlig mangel i planen.

4b) Blå-grønn faktor er en metode for å vurdere om planforslag og byggesøknader bidrar til reduserte klimagassutslipp og styrker klimatilpasning på en best mulig måte. Maksimal skår er 1. Konkrete tiltak som å bevarer trær og anlegge regnbed belønnes med poeng. Men for at poengsummen skal gi mening må det stilles krav til Frogn kommune Kommunestyret 2019-2023 12.12.2022 Side 36 av 45 minstesum i ulike områder av kommuner slik det gjøres i andre kommuner. I Nordre Folle krever de at Prosjekter i tett by/sentrumsområder skal oppnå faktor 0,7. Prosjekter i ytre by/ småhusbebyggelse/ rekkehus/ åpen blokkbebyggelse skal oppnå faktor 0,8. Offentlige gater og plasser skal oppnå faktor 0,3. Det er ikke begrunnet hvorfor disse måltallene ikke skal introduseres i Frogn.

5) For å imøtekomme mål om arealnøytralitet i Frognmarka er det nødvendig å stille krav om regulering til nye skogsbilveier av en viss lengde og omfang.

6a) Enkle analyser av skogbruket i Frogn gjennom nettportalen ForestWatch viser at skogen i Frogn har vært gjenstand for omfattende avskoging de senere årene. Et sted mellom $\frac{1}{4}$ og $\frac{1}{3}$ av skogen er yngre enn 20 år. Det var særlig i 2014 og 2017 og 2021 at avskogingen var stor. Dette er på linje med situasjonen i Ås og Vestby kommune. Store deler av skogbruket i regionen er skjer gjennom andelslagene som jobber i tråd med de frivillige bærekraftforskriftene (PEFC / Levende Skog) for å

bevare og styrke biologisk mangfold og friluftsliv. Landbrukskontoret virker imidlertid ikke til å ha tilstrekkelig oversikt over fremtidige planer for hogst i viktige områder for friluftsliv og landbrukskontoret har ikke informert kommunestyret om hva et slikt hogstnivå kan skape av utfordringer for skogbruket selv, friluftsliv og naturmangfold i vår region i tiden fremover. Det må derfor vurderes behov for meldeplikt for gammel skog, skog i de områder som blir kartlagt og definert som svært viktige for friluftslivet og skog der det i tråd med sertifiseringsordningen skal tas særlige hensyn til naturformangfold. Et utkast til en forskrift rundt meldeplikt er utarbeidet av Horten kommune. <https://www.horten.kommune.no/f/p1/i44bcf12b-c2ff-475b-8488-9940826e142a/forskrift-mel-deplikt-hogst-horingsutkast2820498.pdf>.

6b) For å redusere risiko for konflikter mellom skogbruket og verneinteresser, virker en lokal ordning med frivillig vern av skog å være fordelaktig for alle parter. Skogbruk er en langsiktig investering med betydelig usikkerhet knyttet til seg. Ordninger der en regelmessig kompensere skogeiere for utgifter knyttet til skjøtsel og styrking av biologisk mangfold og opptak av klimagasser kan være en økonomisk og økologisk fordelaktig for skogbrukere som ikke trenger å være noen vesentlig belastning på driftsbudsjettet for kommunen. Det finnes i dag statlige ordninger for vern av større og eldre skogområder. En lokal ordning for vern av yngre skog av mindre størrelse med stor lokal verdi for naturmangfold og friluftsliv kan med fordel bli forsøkt utredet av et lokalt landbrukskontor som Follo. I samarbeid forskningsmiljøene på Ås kan kontoret søke om statlig finansiering av utredningsarbeidet

Votering

Punkt 5 i fellesforslaget (Krav om reguleringsplan) fra Miljøpartiet De Grønne, Arbeiderpartiet og Sosialistisk venstreparti om nytt punkt § 4 fikk 10 stemmer og falt. 21 stemte mot (10 = 5 AP, 3 MDG, 2 SV, 21 = 11 H, 3 V, 2 SP, 2 Frp, 1 Uavhengig, 1 Rødt, 1 PP).

Tilleggsforslaget fra Arbeiderpartiet, Miljøpartiet De Grønne og Sosialistisk venstreparti om byggegrense til sjø fikk 10 stemmer og falt. 21 stemte mot (10 = 2 SV, 5 AP, 3 MDG, 21 = 11 H, 2 Frp, 2 SP, 1 PP, 3 V, 1 Rødt, 1 Uavhengig)

Punkt 1-4 og 6 i tilleggsforslaget fra Arbeiderpartiet, Miljøpartiet De Grønne og Sosialistisk venstreparti fikk 10 stemmer og falt. 21 stemte mot (10 = 2 SV, 5 AP, 3 MDG, 21 = 11 H, 2 Frp, 2 SP, 1 PP, 3 V, 1 Rødt, 1 Uavhengig)

FSK-71/22 Førstegangs behandling - Kommuneplanens arealdel (KPA) 2023- 2035 for Frogn kommune

På vegne av MDG, SV og AP fremmet Rita Hirsum Lystad (AP) følgende fellesforslag som tillegg til innstillingen:

Fram til 2. gangs behandling av kommuneplanens arealdel bes kommunedirektøren om å: a. utrede og legge fram forslag til en byggegrense i strandsonen mellom Gylteholmen og Skipphelle. b. utrede prinsipper og kriterier for fastsettelse av byggegrense i de sentrumsnære områdene fra syd for Sundbrygga og fram til og med Lehmannsbrygga. Innenfor disse områdene skal det settes en differensiert byggegrense. I disse områdene utenfor skal Statlige planretningslinene for strandsonen (RPL) byggeforbud i 100 m sonen være gjeldende. Følgende kriterier for ny byggegrense til sjø i de sentrumsnære områdene legges til grunn for utredningen: a. Fastsettelse av byggegrense må vurderes opp mot avstand til sjø, allmenne interesser, bolig eller fritidseiendom mv i hvert enkelt område. a. Hovedbygning på alle tomter gis anledning til en viss utvikling ved at det åpnes for å trekke byggegrense i veggliv mot sjøen eller inntil 5 meter fra veggliv mot sjø. Overordnet skal byggegrensen som hovedregel ikke trekkes nærmere sjøen enn 15 meter der det er mulig. b. I den

nye definisjonen av de sentrumsnære områder, skal det sikres mulighet for framtidig ferdsel langs sjøen der det er fysisk mulig. Minste avstand mellom bebyggelse og sjø/bryggekant foreslås f.eks. til 10 meter der det er fysisk mulig.

På vegne av MDG, SV og Ap fremmet Henrik Forsberg Mathiesen (MDG) følgende fellesforslag som tillegg til innstillingen:

«1) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren gjøre rede for hvordan følgende tema blir gjort synlig, utredet og ivare tatt i planen:

- a) kartlagte stier og smett, spesielt de som direktøren vurderer som viktige snarveier til skoler og bussholdeplasser;
- b) kartlagt jordbruksareal og kartlagt dyrkbar jord i offentlig eller privat eier som potensielle områder for urbant landbruk;
- c) pågående kartlegging av verdsatte friluftsområder;
- d) kartlagte naturområder (naturvernområder og utvalgte naturtyper, samt artsobservasjoner av nasjonal og regional forvaltningsinteresse.

2) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren fastsette planbestemmelser omkring etablering av tilbud med bildeling for alle områder med arealformål avsatt til tett boligbebyggelse.

3) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren:

- a) Kartfeste og publisere alle arealinnspill i kartportalen;
- b) Kartfeste og publisere alle arealer som der innstillingen er å endre et arealformål til et annet

4) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren:

- a) Presisere hva tak skal kunne brukes til med sikte på å unngå konflikt mellom krav og målsetninger omkring uteoppholdsareal, energisparingstiltak og overvannshåndtering;
- b) Definere og som minimum starte arbeidet med å kartlegge trygge flomveier. Flomveiene skal publiseres i kartportalen;
- c) Definere blågrønn-faktorer for ulike områder av kommunen som planforslag og byggesaker skal vurderes opp mot i behandling av plan- og byggesaker».

Begrunnelse:

For å styrke grønn mobilitet er det viktig å gjøre tydelig viktige stier og smett som kan redusere reisetid og øke trafiksikkerheten. Både nord og sør for Drøbak er det en rekke stier og smett som er offentlig tilgjengelig uten at det foreligger tinglyste avtaler om bruk og vedlikehold. Ved å definere disse stiene som offentlige turdrag vil tilgang være sikret og gjøre det lettere for administrasjonen, frivillige lag og foreninger og enkeltpersoner å vedlikeholde disse smettene. De stier og smett det er snakk er kartlagt og foreligger kommunens kartportal. Jordbruksareal er kartlagt. Disponering og omdisponering er regulert etter jordloven. En omdisponering av jordbruksareal til friområde er ikke i tråd med jordvernstrategien. På Sogsti finnes jordbruksareal og dyrkbar jord som ligger brakk. Dette arealet har gunstig plassering med tanke på drift av skolehager, parselhager og andelslag. En veileder for etablering av urbane grønnsakshager er under utvikling i Landbruksdirektoratet. Frogn kommune har under arbeid kartlegging av friluftsområder etter håndbok av Miljødirektoratet.

Kommunedirektøren har innarbeidet hele eller deler av kartleggingen i Markagrensen, men hvilke områder som er kartlagt og hvordan de eventuelt er verdsatt fremgår ikke i notat eller temakart som grunnlag for planen. Friluftsliv er et element planprogrammet. Det er uventet at resultatene fra en så store kartlegging er gjort offentlig tilgjengelig. Kommunedirektøren har listet flere kartlagte naturområder og arter i planbestemmelsene. Disse er publisert på Miljødirektoratets kartportal sammen med svært mange andre kartlag. Frogn kommune har tidligere publisert disse i egen kartportal (f.eks. follokart). Disse er nå ikke lengre tilgjengelige og kan dermed ikke enkelt sees i sammenheng med arealformål, hensynssoner og planbestemmelser i planforslaget. Det burde være enkelt å få kartlagene listet i planbestemmelsene inn i kommunens kartportal sammen med nåværende og forslag til kommuneplan. Kommunedirektøren bør gjøre synlig i eget notat hvordan en skal ta hensyn til kartlagt naturmangfold som inngår i områder som er nedbygd eller avsatt til nedbygging. Med få parkeringsplasser per boenhet vil det være behov for bildelingsordninger i nye boligområder. Det bør stilles krav om at tilbud om medlemskap i bildelingsordning må være på plass før det gis igangsettingstillatelse. Arealinnspillene til planen er kartfestet med punkter. Det fremgår ikke hvilke eiendommer eller deler av eiendommer som inngår i plankartet. Det fremgår av sakspapirene at kommunedirektøren har stedfestet arealinnspillene som flater for hele eller deler av eiendommene. Disse må publiseres for å gjøre planforslagene mer tydelige og lettere å se i sammenheng. Kommunedirektøren må ha god oversikt over hvilke områder som har endret arealformål og status som nåværende eller fremtidig formål. Disse må kartfestet og gjøres synlig i kartportalen. Vesentlige og/eller større endringer bør vurderes i eget notat. eiendommer som inngår i listen med mindre justeringer bør legges ut som et eget kartlag. I flere behandlinger av plan- og byggesaker fremstår det som uklart om det er en målkonflikt mellom etablering av tak for håndtering av overvann, energiproduksjon og opphold. Kommunedirektøren skal gjennom planbestemmelsene avklare om ett eller flere av disse formålene kan godkjennes.

Overvannsveilederen til Norges Vassdrag og Energiverk er et av flere dokumenter som skal legges til grunn for oppfølging av hovedplan for vann og avløp, overvannsnormen og kommuneplanens arealdel. Strategien i tre trinn (absorbere, fordroye og sikre flomveier) skal legges til grunn for behandling av plan- og byggesaker. For at strategien skal kunne følges må trygge flomveier defineres godt. Hvilke krav stilles til en trygg flomvei. Hvor er de? Flomveier uavhengige om de er trygge eller ikke er allerede kartlagt med svært høy nøyaktighet og er gjort tilgjengelige i kartportalens 3d-versjon. Større flomveier er også lagt ut i kartportalen 2d-versjon. Det som mangler en vurdering av hvilke flomveier som kan ta imot overvann fra nye byggeprosjekter. Blå-grønn-faktor er en metode for å vurdere om planforslag og byggesøknader bidrar til reduserte klimagassutslipp ved å begrense endringer av jord og plantedekke, og om de bidrar til tilpasning av arealbruken til et stadig varmere og våtere klima. Konkrete tiltak som å bevare trær og anlegge regnbed belønnes med poeng. Men for at poengsummen skal gi mening må det stilles krav til minstesum i ulike områder av kommuner. Eksempelvis vil kravet til poengsum for en bratt åsside med lite vegetasjon og tilsig av overvann stilles høyere enn poengsum til et område område med veldrenert jord knyttet til en trygg flomvei.

Votering

Fellesforslagene fra Arbeiderpartiet, Miljøpartiet De Grønne og Sosialistisk venstreparti, fremmet av hhv. Hirsum Lystad og Mathiesen, fikk fire stemmer og falt. Sju stemte mot (4 = 2 AP, 1 MDG, 1 SV, 7 = 4 H, 1 V, 1 SP, 1 Frp).

HMPB-76/22 1. gangs behandling - Kommuneplanens arealdel (KPA) 2023- 2035 for Frogn kommune

På vegne av AP, MDG og SV fremmet Tone M. Hansen følgende forslag:

1. Kommunedirektørens innstilling

2. Fram til 2. gangs behandling av kommuneplanens arealdel bes kommunedirektøren om å:

- a. utrede og legge fram forslag til en byggegrense i strandsonen mellom Gylteholmen og Skipphelle.
- b. utrede prinsipper og kriterier for fastsettelse av byggegrense i de sentrumsnære områdene fra syd for Sundbrygga og fram til og med Lehmannsbrygga. Innenfor disse områdene skal det settes en differensiert byggegrense. I disse områdene utenfor skal Statlige planretningslinene for strandsonen (RPL) byggeforbud i 100 m sonen være gjeldende.

Følgende kriterier for ny byggegrense til sjø i de sentrumsnære områdene legges til grunn for utredningen:

a. Fastsettelse av byggegrense må vurderes opp mot avstand til sjø, allmenne interesser, bolig eller fritidseiendom mv i hvert enkelt område.

- a. Hovedbygning på alle tomter gis anledning til en viss utvikling ved at det åpnes for å trekke byggegrense i veggliv mot sjøen eller inntil 5 meter fra veggliv mot sjø. Overordnet skal byggegrensen som hovedregel ikke trekkes nærmere sjøen enn 15 meter der det er mulig.

b. I den nye definisjonen av de sentrumsnære områder, skal det sikres mulighet for framtidig ferdsel langs sjøen der det er fysisk mulig. Minste avstand mellom bebyggelse og sjø/bryggekant foreslås f.eks. til 10 meter der det er fysisk mulig.

Begrunnelse for fastsetting av byggegrense mot sjø:

Byggeforbudet i 100-metersbeltet ble innført i lov allerede tidlig på -60 tallet. Forbudet er forankret i Plan og bygningsloven og i de Statlige planretningslinene for strandsonen (SPR). Her beskrives hvilke allmenne hensyn som skal tillegges vekt hvis byggegrense skal trekkes nærmere sjø enn 100 meter. Byggegrense nærmere enn 100-meter må ikke gi vesentlig negative konsekvenser for friluftsliv, naturvern, naturmangfold, kulturminner, kulturmiljø, landskap, landbruk og fiskerinæring. Byggeforbudet gjelder til annen byggegrense er fastsatt i kommuneplanens arealdel eller reguleringsplan. Forslagsstillerne mener at ny byggegrense mot sjø bør fastsettes i forbindelse med rullering av kommuneplanens arealdel for de sentrumsnære områdene. For områder i strandsonen som har etablert bebyggelse, bør kommunen i forbindelse med kartlegging av «funksjonell» strandsone fastsette ny byggegrense. Det er særlig aktuelt i regulerte områder uten byggegrense i området fra Gylteåsen til Skipphelle i gjeldende arealplan. Derfor bør det gjennomføres en kartlegging i disse områdene i tråd med RPL hvor de konkrete strandsoneverdiene, virkningene av utbygging for naturmangfold, friluftsliv, landskap, kulturmiljø og andre allmenne interesser vurderes grundig. Det har de senere årene vært et særlig stort utbyggingspress på arealene i 100 m beltet til strandsonen i Frogn som har en byggegrense, men også i de sentrumsnære områder som er definert i gjeldende plan som er uten byggegrense. Forslagsstillende viser i denne sammenheng til Rådmannen forespørsel til Kommunal- og distrikts departementet (KDD) svarbrev til kommunen: «Departementet tar ikke standpunkt til hvordan (gjeldende) kommuneplanbestemmelsen skal forstås, og henviser til at det er kommunen, som har vedtatt bestemmelsene for Frogn vet hva som var forutsetningen da den ble vedtatt, og har oversikt over hvordan den er praktisert og som er nærmest til å tolke den.

Samtidig anbefales det at kommuneplanen endres dersom det har oppstått tvil om tolkningen av bestemmelsen.» - «Reguleringsplaner bør inneholde byggegrenser mot sjøen». Lovgiver har med dette gitt kommunene vide fullmakter til å tillate utbygging i strandsonen. Forutsetningen er imidlertid at dette skjer gjennom plan. Flere kommuner har i sine kommuneplaner angitt en såkalt funksjonell strandsoner og i planbestemmelsene fastsatt at denne funksjonelle strandsonen utgjør byggegrense mot sjø i nærmere angitte områder. Byggegrensen varierer fra 0 til 100 meter fra sjøen. I Frogn kommune er denne grensen satt i sjø dvs. 0 m fra Gylteåsen til Skipphelle. Dette er etter forslagsstillernes mening en meget generøs tolkning av hva som er et sentrumsnært område. Statsforvalteren har i forbindelse med klagebehandlingen for utbygging i Johanne Dybwadsvei i 2020 oppfordret kommunen til å tydeliggjøre innholdet i bestemmelsen i strandsonen i sentrumsnære områder i forbindelse ved rulleringen av kommuneplanen. Statsforvalteren påpeker at det bør foretas en nærmere begrunnet vurdering av hvilke områder som skal unntas fra byggeforbudet i strandsonen og viser særlig til punkt 5.2 i de Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen: Sitat: «I de statlige planretningslinjene under punkt 5.2 retningslinjer for kystkommunene i Oslofjorden stilles det krav om reguleringsplan for nye tiltak i strandsonen. For eventuell ny utbygging og nye tiltak skal det kreves reguleringsplan, jfr. plan- og bygningsloven § 12-1. Byggegrense skal angis i planene, jfr. plan- og bygningsloven § 1-8 tredje ledd.» Kommuneplanens bestemmelse i § 2 første ledd om unntak fra plankravet skiller ikke mellom områder i og utenfor 100-meterssonen langs sjøen. Dette er ikke i samsvar med retningslinjene. Etter Fylkesmannens vurdering er dette uheldig, men ikke ulovlig». Når saker i strandsonen innenfor området Gylteåsen og Skipphelle prøves politisk etter klager, er etter forslagsstillers mening, gjeldene kommuneplanen så liberal i sin form at den i praksis fremstår som en fullmakt til bygging i strandsonen uten rom for politiske skjønnsmessige vurderinger, eller mulighet til å stille krav til regulering. Det skiller heller ikke mellom regulert og ikke-regulert område, slik at byggeforbud langs sjøen ikke praktiseres på hele denne strekningen. Forslagsstillerne er uenig i tolkning av byggegrensen i sjø som har vært praktisert i Frogn kommune og mener ny kunnskap om viktigheten av bevaring av grønne områder i tettbebygde strøk, og nasjonale skjerpede krav om beskyttelse av 100- meters beltet, tilsier at det bør utredes og legges fram forslag i forbindelse med 2. gangs behandling av rullering av kommuneplanens arealdel, slik det er påpekt fra både statsforvalteren og som administrasjonen selv har uttalt. På denne bakgrunn mener forslagsstillerne at det må utredes prinsipper og kriterier for fastsettelse av byggegrense i arealplanen for de sentrumsnære områder (som i dag er fastsatt mellom Gylteholmen og Skipphelle).

På vegne av MDG, SV og AP fremmet Scott Randall følgende forslag:

MDG, SV og Ap støtter kommunedirektørens innstilling om å sende planforslaget på høring. Før 2.gangs behandlingen har vi følgende fellesforslag:

1) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren gjøre rede for hvordan følgende tema blir gjort synlig, utredet og ivaretatt i planen:

- a) kartlagte stier og smett, spesielt de som direktøren vurderer som viktige snarveier til skoler og bussholdeplasser;
- b) kartlagt jordbruksareal og kartlagt dyrkbar jord i offentlig eller privat eier som potensielle områder for urbant landbruk;
- c) pågående kartlegging av verdsatte friluftsområder;
- d) kartlagte naturområder (naturvernområder og utvalgte naturtyper, samt artsobservasjoner av nasjonal og regional forvaltningsinteresse.

2) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren fastsette planbestemmelser omkring etablering av tilbud med bildeling for alle områder med arealformål avsatt til tett boligbebyggelse.

3) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren:

- a) Kartfeste og publisere alle arealinnspill i kartportalen;
- b) Kartfeste og publisere alle arealer som der innstillingen er å endre et arealformål til et annet.

4) Før 2. gangs behandling skal kommunedirektøren:

- a) Presisere hva tak skal kunne brukes til med sikte på å unngå konflikt mellom krav og målsetninger omkring uteoppholdsareal, energisparingstiltak og overvannshåndtering;
- b) Definere og som minimum starte arbeidet med å kartlegge trygge flomveier. Flomveiene skal publisere kartportalen;
- c) Definere blågrønn-faktorer for ulike områder av kommunen som planforslag og byggesaker skal vurderes opp mot i behandling av planog byggesaker.

Votering:

Ved alternativ votering mellom innstillingen og Fremskrittspartiets forslag (alternativ 2 i saksfremlegget), ble innstillingen vedtatt med 10 mot 1 stemmer som innstilling til formannskapet: (10 = 4H, 2AP, 1MDG, 1SV, 1SP, 1V 1= 1FrP)

Fellesforslaget fra MDG, AP og SV falt med 4 mot 7 stemmer: (4 = 2AP, 1MDG, 1SV 7 = 4H, 1FrP, 1V, 1SP)

KS-115/22 Behandling av begrenset høring - Områderegulering for Dyrløkke, Ullerud, Seiersten – Byutviklingsplanen

På vegne av Arbeiderpartiet, Miljøpartiet de Grønne og sosialistisk venstreparti fremmet Tone Merete Hansen følgende fellesforslag:

Forslaget til parkeringsplasser innenfor idrettsområdet på Ullerud legges ikke inn i områdeplanen for Dyrløkke, Ullerud og Seiersten.

Begrunnelse Ullerudbanen:

Forslagsstillerne viser til kommunedirektørens forslag til innstilling til vedtak vedr. Ullerudbanene hvor det foreslås å legge det til rette for opptil 50 parkeringsplasser langs Sogstiveien, to biloppstillingsplasser for personer med nedsatt funksjonsevne, samt sykkelparkeringer. Alt med atkomst fra Holterteigveien. Det stilles krav om detaljregulering av parkeringsarealet og atkomst. Forslagsstillerne mener at det er svært utfordrende å ta stilling til en så stor endring i planen uten at det er gjennomført en grundig konsekvensutredning i oppfølging av vedtaket. Vi stiller oss undrende til hvordan tilrettelegging for 50 parkeringsplasser langs Sogstiveien som allerede har en høy trafikkbelastning, i tillegg til biloppstillingsplasser for personer med nedsatt funksjonsevne og sykkelparkeringer skal kunne etableres uten at det går utover friområdet og de etablerte ballbanene. Adkomst til parkeringsplassen må legges på tvers av en gang og sykkelvei i bunn av en lang og bratt bakke som brukes intensivt av barn og unge. Avkjørselen kan anses som uoversiktlig i lys av årssdøgntrafikken på Sogstiveien og hastigheten som barn og unge oppnår på sykler og sparkesykler i området. Forslagsstillerne ser at det er en utfordring med parkering tilknyttet aktivitet på banene. Men vi vil understreke at det er foreslått utbyggingstiltak ved eiendommer i umiddelbar nærhet som kan bidra til å redusere behovet for bilbasert transport til banene. I denne sammenheng er det viktig å påpeke at det er svært kort vei til nærmeste kollektiv/bussholdeplass på Ullerud med avganger minst hver 30 min. Forslagsstillerne er enige med Statsforvalterens merknader til saken, hvor det framheves hensynet til nasjonale og viktige regionale interesser. Videre at det påpekes at en restriktiv parkeringspolitikk er et av de viktigste virkemidlene for å påvirke reisemiddelvalg og redusere bilandelen i tråd med nullvekstmålet. Forslagsstillerne er enig med statsforvalterens merknad om at det i saken ikke redegjør for behovet for antallet parkeringsplasser som foreslås og mener det er uheldig at det legges til rette for et økt antall parkeringsplasser, i strid med nullvekstmålet. I planbeskrivelsen vises det til at flateparkering i tilknytning til en rekke offentlige funksjoner preger området. Videre at kommunen bør undersøke det reelle behovet for parkeringsplasser og vurdere alternative løsninger, for eksempel parkeringsdeling, før det reguleres nye arealer til parkeringsplasser. Vi har merket oss at statsforvalteren har bedt om å få tilsendt vedtaket i saken og eventuelt godkjent reguleringsplan. På denne bakgrunn kan vi ikke gi vår tilslutning til innstillingen til saken. Da vi det vil være en mulighet til at vårt felles primære fellesforslag ikke får flertall i denne sal, så har vi også foreslått et sekundært forslag til vedtak som vi ber om at det voteres over.

På vegne av Arbeiderpartiet, Miljøpartiet de Grønne og sosialistisk venstreparti fremmet Tone Merete Hansen følgende fellesforslag:

Forslaget til utbygging av Osloveien 37 legges ikke inn i områdeplanen for Dyrløkke, Ullerud og Seiersten.

Begrunnelse Oslovn 37:

Forslagsstilleren viser til kommunedirektørens innstilling til utbygging av Oslovn. 37 og foreslår at området ikke innarbeides i ny områdeplan for Dyrløkke, Ullerud og Seiersten. Forslagsstillerne viser Viken fylkeskommune høringsuttalelse om at atkomst til det nye bygeområdet i Osloveien 37 er ikke utredet som en del av endringsforslaget. Og vi har merket oss at fylkeskommunen mener det er

mindre sannsynlig at det kan Frogn kommune etableres nytt kryss til fylkesveien i dette området. Fylkeskommunen mener at det derfor må tas utgangspunkt i at avkjørsel til bygeområdet må skje fra Høyenhallveien. I denne sammenheng er det viktig å merke seg høringsuttalelser fra naboer og utbygger som viser grunnleggende uenighet omkring hvilke avtaler som er inngått og gjelder for med tanke på adkomst fra den private Høyenhallveien. Naboer skriver at det er uheldig å vedta en områdeplan der adkomst til utbyggingsområdet ikke er avklart, og at det er kritikkverdig at administrasjonen innstiller på å vedta en områdeplan der den omtaler adkomst til et konkret utbyggingsområde som uavklart og som et rent privatrettslig forhold. I denne sammenheng peker de på at det viktig å påpeke at det mangler også tilbud for gående og syklende på østsiden av fylkesveien. Det er ikke utredet hvordan myke trafikanter skal komme seg til og fra det nye boligområdet. Forslagsstillerne er enig i at endringsforslaget bør utredes som del av en detaljregulering i stedet for å endre i områdeplanen. Da kan konsekvenser/virkninger vurderes før formålet vedtas. Forslagsstillerne har merket seg høringsinnspillet fra veilaget for den private veien Høyenhallveien, som reagerer på forslag til utbyggingen i Osloveien 37 med skissert utkjøring via Høyenhallveien. Veilaget uttrykker at kapasiteten og trafikksikkerheten ikke tillater en slik trafikkøkning, og vil på det sterkeste motsette seg at prosjektet får utkjøring til Høyenhallveien. Vi er enige med veilaget i at det som skisseres i utbyggingsprosjektet vil gi ny forbindelse mellom Sogstiveien og Osloveien. I denne sammenheng understrekes det at det allerede er gjennom Høyenhallveien og gangvei / asfaltert sti videre til Osloveien. Denne gangveien er i dag i mye bruk, også av personer som ikke bor i Høyenhallveien og at en utbygging ikke kunne gi noen nye forbindelser for myke trafikanter. Området rundt Oslo veien 37 er et stort naturområdet som er viktig for innbyggere som allerede bor i området rundt. Området er viktig for å sikre det biologiske mangfoldet og tilgang på grønne lunger i nærmiljøet for friluftsliv og lek og forslagsstillerne mener at disse områdene bør ivaretas for å bevare gode bomiljøer for innbyggerne i området. I tillegg så vil forslagsstillerne understreke konsekvensene av å bygge ned naturområder som har en særlig viktig funksjon for å motvirke konsekvensene av klimaendringene. Da vi vil oppleve økt ekstremvær med hyppigere styrtregn og fare for ras og skred framover, er det helt avgjørende å sikre natur som bidrar til å redusere konsekvensene av klimaendringene. Forslagsstillerne har merket seg NVE sine merknader om at utbygging i nedbørfeltet gir større del tette flater. Dette kan føre til større avrenningsfart og større mengder vann på terrengoverflata (overvann). En slik økning kan i verste fall føre til flom i utbyggingsområde og i vassdraga. Ny utbygging kan også være til hinder for avrenning ovenfra.

HMPB-81/22 Behandling av begrenset høring - Områderegulering for Dyrløkke, Ullerud, Seiersten - Byutviklingsplanen

På vegne av AP, MDG og SV fremmet Tone M. Hansen følgende forslag:

Ullerudbanen:

Primært: Forslaget til parkeringsplasser innenfor idrettsområdet på Ullerud legges ikke inn i områdeplanen for Dyrløkke, Ullerud og Seiersten. Sekundært: Hovedutvalget for miljø, plan og bygg sender forslag til endring i områderegulering for Dyrløkke, Ullerud og Seiersten Byutviklingsplanen, tilbake til administrasjonen og at konsekvensene av forslaget til parkering ved Ullerudbanene utredes, med en grundig konsekvensutredning i tråd med føringene i kommuneplanens samfunnsdel og at arealet avsatt til ballspill ikke reduseres.

Osloveien 37

Primært: Forslaget til utbygging av Osloveien 37 legges ikke inn i områdeplanen for Dyrløkke, Ullerud og Seiersten. Sekundært: Matrikkelenhet 69/23 og 69/374 i felt BK12 avsatt til konsentrert boligbebyggelse innlemmes i tilliggende felt GN13 naturområde (del av 69/65). Tertiært:

Matrikkelenhet 69/23 og 69/374 i felt BK12 avsatt til konsentrert boligbebyggelse innlemmes i tilliggende felt BF5 Frittliggende småhusbebyggelse.

Begrunnelse

Ullerudbanen:

Forslagsstiller viser til kommunedirektørens forslag til innstilling (rettes opp til hmpb vedtak) vedr. Ullerudbanene hvor det skal legges det til rette for opptil 50 parkeringsplasser langs Sogstiveien, to biloppstillingsplasser for personer med nedsatt funksjonsevne, samt sykkelparkeringer. Alt med atkomst fra Holterteigveien. Det stilles krav om detaljregulering av parkeringsarealet og atkomst. Frogn kommune Hovedutvalget for miljø-, plan- og byggesaker 19- 23 21.11.2022 Side 27 av 31 Vi mener at det er svært utfordrende å ta stilling til en så stor endring i planen uten at det er gjennomført en grundig konsekvensutredning i oppfølging av vedtaket. Vi stiller oss undrende til hvordan tilrettelegging for 50 parkeringsplasser langs Sogstiveien som allerede har en høy trafikkbelastning, i tillegg til biloppstillingsplasser for personer med nedsatt funksjonsevne og sykkelparkeringer skal kunne etableres uten at det går utover friområdet og de etablerte ballbanene. Adkomst til parkeringsplassen må legges på tvers av en gang og sykkelvei i bunn av en lang og bratt bakke som brukes intensivt av barn og unge. Avkjørselen kan anses som uoversiktlig i lys av årsdøgnstrafikken på Sogstiveien og hastigheten som barn og unge oppnår på sykler og sparkesykler i området. Vi ser at det er en utfordring med parkering tilknyttet aktivitet på banene, men vi kan registrere at det er foreslått utbyggingstiltak ved eiendommer i umiddelbar nærhet som kan bidra til å redusere behovet for bilbasert transport til banene. I denne sammenheng er det viktig å påpeke at det er svært kort vei til nærmeste kollektiv/bussholdeplass på Ullerud med avganger minst hver 30 min. Forslagsstiller er enige i Statsforvalterens merknader til saken knyttet til nasjonale og viktige regionale interesser. Videre at det påpekes at en restriktiv parkeringspolitikk er et av de viktigste virkemidlene for å påvirke reisemiddelvalg og redusere bilandelen i tråd med nullvekstmålet. Vi stiller oss bak statsforvalterens merknad om at oversendelsen av saken ikke redegjør for behovet for antallet parkeringsplasser som foreslås og mener det er uheldig at det legges til rette for et økt antall parkeringsplasser, i strid med nullvekstmålet. I planbeskrivelsen vises det til at flateparkering i tilknytning til en rekke offentlige funksjoner preger området. Videre at kommunen bør undersøke det reelle behovet for parkeringsplasser og vurdere alternative løsninger, for eksempel parkeringsdeling, før det reguleres nye arealer til parkeringsplasser. Vi har merket oss at statsforvalteren har bedt om å få tilsendt vedtaket i saken og eventuelt godkjent reguleringsplan.

Osloveien 37:

Forslagsstiller viser til kommunedirektørens innstilling til utbygging av Oslov. 37 og foreslår at området ikke innarbeides i ny områdeplan for Dyrløkke, Ullerud og Seiersten. Forslagsstiller viser Viken fylkeskommune høringsuttalelse om at atkomst til det nye bygeområdet i Osloveien 37 er ikke utredet som en del av endringsforslaget. Vi er enige med Fylkeskommunen at det er mindre sannsynlig at det kan etableres nytt kryss til fylkesveien i dette området. Fylkeskommunen mener at det derfor må tas utgangspunkt i at avkjørsel til bygeområdet må skje fra Høyenhallveien. Høringsuttalelser fra naboer og utbygger viser grunnleggende uenighet omkring hvilke avtaler som er inngått og gjelder for med tanke på adkomst fra den private Høyenhallveien. Naboer skriver at det er uheldig å vedta en områdeplan der adkomst til utbyggingsområdet ikke er avklart, og at det er kritikkverdig at administrasjonen innstiller på å vedta en områdeplan der den omtaler adkomst til et konkret utbyggingsområde som uavklart og som et rent privatrettslig forhold. I denne sammenheng peker de på at det viktig å påpeke at det mangler også tilbud for gående og syklende på østsiden av fylkesveien. Det er ikke utredet hvordan myke trafikanter skal komme seg til og fra det nye boligområdet. Forslagsstiller er enig i at endringsforslaget bør utredes som del av en detaljregulering i stedet for å endre i områdeplanen. Da kan konsekvenser/virkninger vurderes før formålet vedtas.

Frogn kommune Hovedutvalget for miljø-, plan- og byggesaker 19- 23 21.11.2022 Side 28 av 31

Forslagsstiller har merket seg høringsinnspillet fra veilaget for den private veien Høyenhallveien, som reagerer på forslag til utbyggingen i Osloveien 37 med skissert utkjøring via Høyenhallveien. Veilaget uttrykker at kapasiteten og trafiksikkerheten ikke tillater en slik trafikkøkning, og vil på det sterkeste motsette seg at prosjektet får utkjøring til Høyenhallveien. Vi er enige med veilaget i at det som skisseres i utbyggingsprosjektet vil gi ny forbindelse mellom Sogstiveien og Osloveien. I denne sammenheng understrekes det at det allerede er gjennom Høyenhallveien og gangvei / asfaltert sti videre til Osloveien. Denne gangveien er i dag i mye bruk, også av personer som ikke bor i Høyenhallveien og at en utbygging ikke kunne gi noen nye forbindelser for myke trafikanter. Området rundt Oslo veien 37 er et stort naturområdet som er viktig for innbyggere som allerede bor i området rundt. Området er viktig for å sikre det biologiske mangfoldet og tilgang på grønne lunger i nærmiljøet for friluftsliv og lek. I tillegg så vil forslagsstiller understreket konsekvensene av å bygge ned naturområder som har en særlig viktig funksjon for å motvirke konsekvensene av klimaendringene. Økt ekstremvær med hyppigere styrtregn og fare for ras og skred, er det helt avgjørende å sikre naturreiser som bidrar til å redusere konsekvensene av klimaendringene. Forslagsstillerne har merket seg NVE sine merknader om at utbygging i nedbørfeltet gir større del tette flater. Dette kan føre til større avrenningsfart og større mengder vann på terrengoverflata (overvann). En slik økning kan i verste fall føre til flom i utbyggingsområde og i vassdraga. Ny utbygging kan også være til hinder for avrenning ovenfra.

Votering:

Utvalgsleder fremmet følgende forslag til votering: «Dele opp voteringen på Ullerudbanene og Osloveien 37, slik at forslagene blir votert over hver for seg opp mot innstillingen.» Utvalget sluttet seg enstemmig til forslaget.

Ullerudbanen: Ved alternativ votering mellom innstillingen og det primære fellesforslaget fra AP, MDG og SV om Ullerudbanen ble innstillingen vedtatt med 7 mot 4 stemmer som innstilling til kommunestyret: (7 = 4H, 1FrP, 1V, 1SP 4 = 2AP, 1MDG, 1SV)

Osloveien: Det primære fellesforslaget fra AP, MDG og SV fikk 4 stemmer og falt. 7 stemte mot. (4 = 2AP, 1MDG, 1SV 7 = 4H, 1FrP, 1SP, 1V) Ved alternativ votering mellom innstillingen og Venstres forslag ble Venstres forslag vedtatt med 6 mot 5 stemmer som innstilling til kommunestyret: (6 = 2AP, 1MDG, 1SV, 1V, 1SP 5 = 4H, 1FrP)

KS-65/22 2. gangs behandling - Områderegulering for Dyrløkke, Ullerud, Seiersten - Byutviklingsplanen

På vegne av Miljøpartiet De Grønne fremmet Linda Byström følgende forslag:

«1) Planbestemmelser 4.1.9 endres til: d. Takflater som ikke benyttes til terrasse skal være grønne eller brukt til energiproduksjon.

2) Den del av BK2 og BK3 som omfatter fulldyrket jordbruksareal skal bevares. Planen oppdateres for å ivareta dette.

3) Under punkt 3.1 tilføyes nytt punkt e: For å forstå hvordan detaljregulering hensyntar områdeplanens formål og bestemmelser, kan kommunen kreve illustrasjoner og visualiseringer gjennom digitale 3D-modeller».

Begrunnelse:

1) Det er svært positivt at det stilles krav til bruk av takflater. Planen bør gi større fleksibilitet og også tillate at de brukes til energiproduksjon der hvor det egner seg til det. 2) Forslaget sikrer jordbruksarealer i tråd med nullvisjon for dyrka og dyrkbar mark i vedtatt kommuneplan. ” Dyrka og dyrkbar jord, og at verdifulle kulturlandskap er bevart og godt forvaltet. ” 3) Det er mange forhold som skal tas hensyn til i videre detaljreguleringer. Det er viktig at kommunen gis mulighet til å se foreslåtte detaljreguleringsplaner på en mest mulig beskrivende måte og fra de perspektiv og vinkler som man mener er nødvendig. Vi har hatt flere tilfeller hvor utbyggere på eget initiativ gir tilgang til 3Dmodeller, og det bør også kunne etterspørres når man anser det som nødvendig. På vegne av Høyre endret Sigbjørn Odden deretter forslaget vedrørende feltet K/T1. Revidert forslag lyder slik: «a. Formålet for feltet K/T1 endres til F/K/T3 (Forretning / kontor / tjenesteyting) med følgende føringer. Første etasje skal være forbeholdt forretning. Øvrige etasjer skal være forbeholdt kontor / tjenesteyting»

Votering:

Miljøpartiet De Grønnes forslag punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

Miljøpartiet De Grønnes forslag punkt 2 fikk seks stemmer og falt. 25 stemte mot (6 = 3 MDG, 2 SV, 1 Rødt, 25 = 11 H, 2 Frp, 1 PP, 1 Uavhengig, 3 V, 5 AP, 2 SP).

Miljøpartiet De Grønnes forslag punkt 3 fikk 17 stemmer og ble vedtatt. 14 stemte mot (18 = 5 AP, 3 MDG, 3 V, 2 SV, 2 SP, 1 Rødt, 1 uavhengig, 14 = 11 H, 2 Frp, 1 PP)

HMPB-43/22 2. gangs behandling - Områderegulering for Dyrløkke, Ullerud, Seiersten - Byutviklingsplanen

På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Linda Byström følgende forslag:

1. Planbestemmelser 4.1.9 endres til: d. Takflater som ikke benyttes til terrasse skal være grønne eller brukt til energiproduksjon
2. Den del av BK2 og BK3 som omfatter fulldyrket jordbruksareal skal bevares. Planen oppdateres for å ivareta dette.
3. Under punkt 3.1 tilføyes nytt punkt e: For å forstå hvordan detaljregulering hensyntar områdeplanens formål og bestemmelser, kan kommunen kreve illustrasjoner og visualiseringer gjennom digitale 3D-modeller.
4. For å sikre tilstrekkelig planlegging av infrastruktur som leder, forsinker og fordrøyer vann bes rådmannen, før behandling i kommunestyret, å kommentere på om bestemmelser knyttet til detaljprosjektering av overvannshåndtering bør være tydeligere i følgende områder:
 - a) i avsnitt «5.1 hensynssoner infrastruktursoner» i H410_7.
 - b) I felt KBA7 c) I felt KBA8 d) I feltområdene langs Ullerudsletta, fra KBA4 til BB4, med tanke på behov for felles prosjektering av vannvei. Spesielt feltområde PA3 som mulig fordrøyningsområde. Evt. behov for endringer i bestemmelser bes lagt frem ved kommunestyrets behandling

Begrunnelse:

- 1) Det er svært positivt at det stilles krav til bruk av takflater. Planen bør gi større fleksibilitet og også tillate at de brukes til energiproduksjon der hvor det egner seg.
- 2) Forslaget sikrer jordbruksarealer i tråd med nullvisjon for dyrka og dyrkbar mark i vedtatt kommuneplan. " Dyrka og dyrkbar jord, og at verdifulle kulturlandskap er bevart og godt forvaltet".
- 3) Det er mange forhold som skal tas hensyn til i videre detaljreguleringer. Det er viktig at kommunen gis mulighet til å se foreslåtte detaljreguleringsplaner på en mest mulig beskrivende måte og fra de perspektiv og vinkler som man mener er nødvendig. Vi har hatt.
- 4) I planbeskrivelsen vises det tydelig hvilke områder det er i dag er vannvei ved flom. Det står i beskrivelsen at disse vannveien må hensyntas, at infrastruktur må tilrettelegges, og at vannveien i minst mulig grad skal påvirkes negativt. At dette skal ivaretas gjennom felles planlegging beskrives gjennom generelle bestemmelser for hele området. Dette ser likevel ikke ut til å være tydeig ivaretatt i bestemmelsene i de områder hvor «hovedveien» for vann går, og hvor fordrøyning kan være viktig, ref. Planprogrammets avsnitt 5.15. I detaljprosjektering i disse områdene bør det legges spesiell vekt på hvordan vann håndteres, ikke bare med tanke på å sikre vannvei, men også i forhold til å etablere «tilrettelagt infrastruktur» som ved flom klarer å fordøye vannmengdene. I kommunens kart, hvor vannveier og aktsomhetszone for flom vises er det tydelig at noen områder peker seg ut spesielt. Tilsvarende kart ligger også i planbeskrivelsen, men inkluderer der ikke vannveier langs Ullerudsletta».

Votering

Miljøpartiet de Grønnes forslag punkt 2 fikk 4 stemmer og falt. 7 stemte imot. (4=2MDG, 2AP 7=4H, FrP, V, SP)

Miljøpartiet de Grønnes forslag punkt 1 og 3 fikk 4 stemmer og falt. 7 stemte imot. (4=2MDG, 2AP
7=4H, FrP, V, SP) F

Forslaget fra Miljøpartiet de Grønne punkt 4 fikk 4 stemmer og falt. 7 stemte imot. (4=2MDG, 2AP
7=4H, FrP, V, SP)

HMPB-66/22 Strategier for jordvern - samarbeid mellom Follo-kommunene

På vegne av Miljøpartiet De Grønne ba Scott Randall om følgende protokolltilførsel:

Følgende momenter vil være viktige i arbeidet med en strategi for vern av dyrka jord, beiter og dyrkbar jord i Follo:

- 1) Jordlovens har bestemmelser om dyrka jord skal drives. Strategien må gi saksbehandlere og folkevalgte tydelige rammer for å håndtere situasjoner der en får kunnskap om at dyrka jord ikke lengre drives (gror igjen) eller at den drives ulovlig (brukes som anleggsområde). Strategien må gi tydelige rammer på hvordan en kan dispensasjon fra disse bestemmelsene.
- 2) Mye dyrka mark brukes til andre formål enn å dyrke mat innafor lovverket. Dette kan være hestesport og produksjon av f.eks. ferdigplen. Strategien må gi tydelige rammer for hva som er tillatt og hvordan en kan få en slik tillatelse.
- 3) Omdisponert dyrka mark, beite og dyrkbar jord blir gjerne liggende brakk frem til det foreligger byggetillatelse. Dette kan ofte ta mange år - ofte tiår. Strategien må gi tydelige retningslinjer for hvordan enkeltpersoner, frivillige lag og foreninger, skoler og andre offentlige instanser kan ta initiativ til midlertidig bruk av slike arealer til grønnsakshager og beiter.
- 4) Driveplikten kobles gjerne til maskinell høsting av jordbruksareal. Mye jord kan imidlertid drives som grønnsakshager og beiter av privatpersoner, offentlige etater og foreninger. Strategien må gi tydelige perspektiver på hvordan andelslag for produksjon av grønnsaker og beitelag kan erstatte tradisjonelt jordbruk i saker om omdisponering av jordbruksareal.
- 5) Mange offentlige og private bygg har store takflater som kan brukes som grønnsakshager med mindre tilpasninger av bygget. Strategi bør legge til rette for å ta i bruk tak til denne typen formål.
- 6) Jordbruksareal har ulike egenskaper for ulike typer jordbruk. Jorda i Follo er i hovedsak noe av den beste jorda vi har for matproduksjon i Norge. Det er derfor viktig at vurderinger omkring omdisponeringer og driveplikt tar utgangspunkt i nasjonale hensyn til matsikkerhet såvel som lokale hensyn til driftsøkonomi
- 7) Landbrukskontoret må legge vekt på å bruke og formidle tilgjengelig informasjon om jordas kvaliteter for produksjon av matkorn, fôr og grønnsaker. Dette gjelder driftsforhold som eiendomsgrenser og fjell i dagen, såvel som egenskaper ved jordsmonnet og hvordan jorda er utsatt for tørke og oversvømmelser.

KORTVERSJON

En viktig del av strategien bør være å styrke kunnskap om dyrka jord, dyrkbar jord og beiter blant grunneiere, utbyggere, folkevalgte, planleggere og saksbehandlere i kommunen. En del av strategien bør fokusere på driveplikt og vern av jordbruksareal med sikte på mer bruk av jordbruksareal for matproduksjon, mindre arealer som legges brakk og brukes til andre ting enn produksjon av mat. Strategien bør også drøfte urbant landbruk på brakklagt jordbruksareal og på andre steder slik som større takflater og grønne områder egnet for jordbruk.

ADMINISTRASJON

HOK-2/22 Revisjon av reglement for folkevalgte organer 2022

Forslag: På vegne av Venstre fremmet Per Sætre Aas følgende forslag: «Vi fremmer rådmannens alternativ 2: Reglementet endrer navn til «reglement for folkevalgte organer og andre kommunale organer.» Reglementet vedtas slik det fremgår av vedlegget med følgende endringer: 1.2.17 c, første strekpunkt; 10 dager endres til 3 virkedager. Slik at det står: interpellasjoner må meldes senest 3 virkedager før møtet. Begrunnelse: Interpellasjon er kommunestyrets medlemmers mulighet til å sette dagsaktuelle saker på agendaen. Selv om det er delte meninger om interpellasjon er et godt verktøy til å løfte en debatt, så skriver reglementet at det er en forespørsel som oppfordrer til avklaring og vurdering av prinsipielle forhold. Venstre synes derfor det er problematisk at det er 10 dagers frist for å melde en interpellasjon. I perioder kan det være både to og tre måneder mellom møter, og det vil føre til at kommunestyret i perioder mister anledning til å sette en sak på agendaen, og det aktuelle og engasjerende er ikke like aktuelt og interessant lenger. Vi forstår at ordfører trenger noen dagers forberedelse til å kunne svare ut, men vi foreslår samme frist for interpellasjoner som for spørsmål: tre virkedager.»

Votering: Ved alternativ votering mellom innstillingen og Venstres forslag ble Venstres forslag vedtatt med 9 mot 2 stemmer. (9= 1Krf, 1MDG, 4H, V2, Frp1 2= 2 AP)

GAMLE DRØBAK OG BADEPARKEN

KS-102/22 Badeparken - dilemmaer mellom vern og bruk

På vegne av Miljøpartiet De Grønne fremmet Henrik Mathiesen følgende forslag som alternativ til innstillingens punkt 2: Badeparken tilføres ikke nye elementer som badstuer eller flere stupetårn.

På vegne av Sosialistisk venstreparti fremmet Sylvi Ofstad Samstag følgende forslag:

- Kommunestyret støtter forslaget fra Verneforeningen Gamle Drøbak om at det ikke skal tillates store arrangementer i Kirkeparken.
- Det utredes alternative lokaliseringer for større arrangementer som f.eks. Bankløkka, Sjøtorget, Gjestehavnen, Seiersten Skanse eller Seiersten stadion

Votering

Sosialistisk venstrepartis forslag fikk sju stemmer og falt (7= 2 SV, 1 PP, 1 uavhengig, 3 MDG)

Ved alternativ votering mellom Miljøpartiet De Grønnes forslag og innstillingen ble innstillingen fikk innstillingen 26 stemmer og ble vedtatt. Fem stemte mot. (26 = 11 H, 5 AP, 3 V, 1 Rødt, 1 uavhengig, 2 SP, 2 Frp, 1 PP, 5 = 3 MDG, 2 SV).

FSK-61/22 Badeparken - dilemmaer mellom vern og bruk

På vegne av Miljøpartiet De Grønne fremmet Henrik Mathiesen følgende forslag: «Badeparken tilføres ikke nye elementer som badstuer eller flere stupetårn».

På vegne av Arbeiderpartiet fremmet Kjell Engebretsen følgende forslag:

« 1. Det tillates ett stort arrangement/festival (en helg) i Kirkeparken årlig. Utleiegebyret heves til kr. 50 000 per helg fra 2023 og indeksreguleres årlig. Beløpet innarbeides i gebyrregulativet ved kommunestyrets behandling av HP 2023 – 2026. Søknader om leie vurderes etter fastsatte kriterier som inkluderer krav til miljø, sikkerhet og gjennomføringsevne. Historikk og Frogn kommunes

erfaringer med aktørens tidligere arrangement og referanser inngår i vurderingen av søknadene. Kommunedirektør gis fullmakt til å inngå utleieavtale med 3- års varighet med en aktør.

2. Det kan vurderes etablert nye elementer som badstuer i Badeparken. Slike tiltak må vurderes utefra føringene i reguleringsplanen, ikke gå på bekostning av allmenhetens tilgang Badeparken og ikke komme i konflikt med verneinteressene».

På vegne av Sosialistisk venstreparti fremmet Sylvi Ofstad Samstag følgende forslag:

1. Formannskapet støtter forslaget fra Verneforeningen Gamle Drøbak om at det ikke skal tillates store arrangementer i Kirkeparken.

2. Det utredes alternative lokaliseringer for større arrangementer som f.eks. Bankløkka, Sjøtorget, Gjestehavnen, Seiersten Skanse eller Seiersten stadion.

Begrunnelse:

Verneforeningen viser i sin uttalelse datert 13.10.2022 til undersøkelser av biolog/ arborist som påpekte allerede i 2017 at eiketrærne tar skade grunnet komprimering, kjøreskader o.l. Arboristen antydte at skadene ville kunne bli synlige etter 5 – 10 år, men dette har gått langt raskere. Etter flere år med arrangementer i Kirkeparken er det registret tydelige tegn på at det arboristen advarte mot, allerede har skjedd. Trærne har fått tørre greiner i toppene og store greiner er allerede blitt fjernet på grunn av tørke og skader. I tillegg utsettes markdekket/ plenen for skader og omfattende slitasje trass i beskyttelsesmatter. I tillegg til skader på trær og markdekket medfører store arrangementer at allmenheten utestenges og at lydnivået og bruken er til stor plage for naboer. Store arrangementer er til berikelse for Frogn/ Drøbak og Frogn SV er i likhet med Verneforeningen ikke motstandere av festivaler eller andre arrangementer, men det bør skje i områder av byen som ikke påfører byen varige skader.

Votering

Miljøpartiets De Grønnes forslag fikk to stemmer og falt (2 = 1 SV, 1 MDG)

Ved alternativ votering mellom innstillingen og punkt 2 i Arbeiderpartiets forslag ble innstillingen vedtatt med seks mot fem stemmer som innstilling til kommunestyret (6 = 4 H, 1 Frp, 1 V, 5 = 1 AP, 1 uavhengig, 1 SV, 1 MDG, 1 SP)

KS-103/22 Scenen i Badeparken

På vegne av Arbeiderpartiet fremmet Tone Merete Hauk Hansen følgende forslag:

«Med bakgrunn i kommunens økonomiske situasjon, og behovet for å ta ned investeringstakten settes sceneprosjektet i Badeparken i bero inntil videre».

Votering:

Ved alternativ votering mellom Arbeiderpartiets forslaget og fellesforslaget fra Venstre og Høyre fikk fellesforslaget 16 stemmer og ble vedtatt. 15 stemte mot. (16=11 H, 3 V, 2 Frp, 15 = 5 AP, 3 MDG, 2 SV, 2 SP, 1 Rødt, 1 uavhengig, 1 PP)

KS-31/22 Saksdokument - Forslag til ny sceneløsning i badeparken

På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Henrik Mathiesen følgende forslag:

«1) Rådmannen kommer tilbake med skisser og kostnadsoverslag til en mindre opprustning og utvidelser av dagens scenekonstruksjon i Badeparken med mål om å bevare nåværende vegetasjon, stier, svaberg, betongkonstruksjoner og gjerder.

2) Sceneområdet i Badeparken forbeholdes arrangementer åpne for alle.

3) Rådmannen inviterer Forsvarsbygg til samtaler om å utvikle Kopaas som et område tilrettelagt for store og små kulturarrangementer».

Votering:

Miljøpartiet de Grønnes forslag fikk 3 stemmer og falt.

Ved alternativ votering mellom innstillingen og fellesforslaget ble fellesforslaget vedtatt med 27 mot 3 stemmer. (27= 10H, 2FrP, PP, 5AP, 3V, 2SP, 2SV, R, U 3=3MDG)

FSK-17/22 Saksdokument - Forslag til ny sceneløsning i badeparken

På vegne av Sosialistisk venstreparti fremmet Sylvi Ofstad Samstag følgende forslag (saksfremleggets alternativ 2 med tillegg):

«Formannskapet ber rådmannen stoppe prosjektet midlertidig. Prosjektet ses i sammenheng med verbalvedtak 7 knyttet til Handlingsprogram og budsjett for 2022- 2025. Kostnadsoverslag over sceneprosjektet inkl. fast scene etter modell av opprinnelig scene legges fram sammen med supplerende kostnader for tiltak knyttet til scene/amfi-området. Prosjekter knyttet til Badeparkens nasjonale kulturminneverdier sendes også Viken fylkeskommune til uttalelse».

Begrunnelse:

I forbindelse med verbalvedtak 7 for handlingsprogrammet 2022-25 ba kommunestyret rådmannen om å legge fram en styringsmodell og porteføljestyring av investeringsprosjekter. Hensikten er å gjøre kommunestyret i stand til å sette strategisk retning for bruk av investeringsmidler og til å ha løpende oversikt over porteføljens sammensetning og status. Det presiseres i begrunnelsen for dette vedtaket at det er vanskelig å finne fram til de samlede kostnadene for kommunens prosjekter. Kostnader knyttet til restaurering av Badeparken viser seg å være et økonomisk uoversiktlig prosjekt. I saksfremstillingen til prosjekt ny scene argumenterer rådmannen for en total endring av scene/amfijøyet basert bl.a. tegninger fra arkitektfirma Østre linje. Det går fram av saksfremstillingen at rådmannen allerede har brukt mentale og økonomiske ressurser på både samarbeidsprosessen med brukerrådet og ikke minst arkitektfirmaet uten en god nok kontakt med det politiske miljøet. Innstillingen fra rådmannen er at «Prosjektet sceneløsning for mobilt scenekonsept går videre til utførelsesfase». For å kunne slutte seg til rådmannens innstilling hadde man forventet en kostnadsanalyse for de enkelte tiltakene som omhandles i saksfremstillingen. (fast scene/mobil scene/utbedring av amfi og dansegulv/utbedring av stien ned til scenen mv) Frogn SV kan ikke se at det ligger ved en slik kostnadsanalyse.

Erfaringen med økonomiske ressurser brukt på lekeplassen førte til at et samlet politisk miljø ønsket en tettere oppfølging av alle prosjektene i Badeparken.. Frogn SV mener derfor at det pr i dag ikke er mulig å vedta rådmannens innstilling da kostnadene knyttet til de forskjellige forslagene ikke er beregnet, og at kostnader brukt på forarbeidene til f.eks. Østre linje, heller ikke er angitt. Det ser heller ikke ut for at kommunen har tatt signalene fra Fylkeskommunen i Akershus høringsvar i 2017 til forvaltningsplanen for Badeparken om hvilket handlingsrom vi har til endringer i Badeparken. Her heter det blant annet: «Dagens scenebygning ble oppført etter en brann i 1989 og har derfor ikke i seg selv bevaringsverdi. Etter vår vurdering bør en ny bygning her primært gjenoppføres som en kopi

av den opprinnelige bygningen. Det naturlige amfiet utgjør en karakteristisk side ved anlegget. Det ligger naturlig i berget og er godt tilpasset naturparken, Gamleparken. Montering av treverk vil etter vår vurdering forstyrre denne typisk enkle og naturlige karakteren til sceneområdet. Det er skissert tiltak knyttet til seks delområder, samt noen generelle tiltak for parken som helhet. Vi gjør oppmerksom på at tiltak ut over vanlig vedlikehold vil være søknadspliktig og vil måtte vurderes ut ifra gjeldende reguleringsplan».

Votering:

Ved alternativ votering mellom innstillingen og første avsnitt i Sosialistisk venstrepartis forslag ble første avsnitt i Sosialistisk venstrepartis forslag enstemmig vedtatt som innstilling til kommunestyret. Andre avsnitt i Sosialistisk venstrepartis forslag fikk sju stemmer og ble vedtatt som innstilling til kommunestyret. Fire stemte mot. (7 = 4 H, 1 Frp, 1 MDG, 1 SV, 4 = 1 SP, 1 V, 1 AP, 1 uavhengig).

KS-70/22 Godkjenning av leieavtale med Nordstranda og Husvik vel - deler av gnr. 86 bnr. 614 og gnr. 86 bnr. 935 (Sagajordet/Løkka stadion)

På vegne av Miljøpartiet De Grønne, Senterpartiet og Sosialistisk venstreparti fremmet Henrik Forsberg Mathiesen følgende fellesforslag:

«Det inngås ikke leieavtale med Nordstrand og Husvik vel om utvikling og drift av Sagajordet til et nytt idrettsanlegg med multisportdekke om sommeren og kunstis om vinteren»

Begrunnelse

Forslaget til leieavtale forutsetter at Husvik og Nordstranda Vel står ansvarlig for investeringene og påtar seg praktisk og økonomisk ansvar for drift og vedlikehold av anlegget. Et nytt idrettsanlegg med multisportdekke og kunstis på Sagajordet vil stille store krav til drift og vedlikehold av tekniske installasjoner som varmepumper, rørsystemer og ismaskiner. Betydelig arbeid må legges ned i løpende vedlikehold av dekket. Vi kan ikke se at det foreligger en tilfredsstillende dokumenter finansieringsplan for driften av anlegget i saksutredningen fra rådmannen eller på nettsidene til Velforeningen. Vår vurdering er derfor at det ligger en betydelig risiko for at kommunen må ta på seg ansvaret for drift og vedlikehold av anlegget som følge av uforutsette hendelser i fremtiden. Sagajordet er ett av flere idrettsanlegg som frivillige lag og foreninger ønsker etablert i Frogn. I arbeidet med kommuneplanens arealdel vil det bli avklart flere behov for nye investeringer og forpliktelser for drift og vedlikehold av idrettsanlegg i lys av en anstrengt kommuneøkonomi. Det er derfor viktig at Frogn kommune ser alle slike ønsker og behov i sammenheng.

Votering

Ved alternativ votering mellom fellesforslaget fra Høyre, Fremskrittspartiet, Rødt og Pensjonistpartiet og fellesforslaget fra Miljøpartiet De Grønne, Senterpartiet og Sosialistisk venstreparti ble fellesforslaget fra Høyre, Fremskrittspartiet, Rødt og Pensjonistpartiet vedtatt med tjueen mot ti stemmer (21 = 11 H, 5 AP, 2 Frp, 1 V, 1 Rødt, 1 PP, 10 = 2 SP, 2 V, 3 MDG, 2 SV, 1 uavhengig).

KS-2/22 Parkeringsavgifter - Utsatt iverksettelse av vedtak vedrørende betaling fra første time

På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Linda Byström følgende forslag: «Det legges frem en sak til beslutning senest den 9. mai 2022.

Følgende punkt vurderes til neste gangs behandling.

- Ordningen med gratis parkering for medlemmer av råd og utvalg opphører fra 1. februar 2022.
- Frivillige i DFI gis midlertidig adgang til gratis parkering på tomta forbeholdt ansatte i Bølgen
- Det vurderes om DFI og evt. andre frivillige organisasjoner med spesielle transportbehov kan gis et fast transportbidrag som del av støtte til frivilligheten. Bidraget kan fordeles fritt av organisasjonen til å delvis dekke transportkostnader, som parkering, til sine frivillige. Organisasjonen må selv administrere og vurdere hvordan bidraget fordeles.
- Det legges frem en trafiksikker løsning ved Drøbak skole som gjør det mulig for foreldre til 1. og 2. klassinger å levere barna trygt på skolen. Hensikten må være å forbedre trafiksituasjonen ved Lilleplassen.

Dersom det ikke er mulig å utrede enkelte punkt til fremleggelse av ny sak den 9. mai, utsettes disse til en senere behandling.

Votering

Ved alternativ votering mellom fellesforslagets punkt 3 og Miljøpartiet de Grønnes forslag ble fellesforslaget vedtatt med 26 mot 5 stemmer. (26= 11H, 2FrP, 5AP, 3V, 2SP, R, PP, Uavhengig 5 = 3MDG, 2SV)

KS-69/22 Trafikkavviklingsplan turistsesongen, gjeldende fra 2022

På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Henrik Mathiesen følgende forslag:

På vegne av Venstre fremmet Line Stokholm følgende forslag (rådmannens innstilling):

«Fast trafikkavviklingsplan gjeldende fra turistsesongen 2022 tas til orientering».

På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Henrik Mathiesen følgende forslag:

1. «Det innføres forbud mot kjøretøy på strekningen Niels Carlsens gate/Husvikveien fra krysset Niels Carlsens gate/Sorenskriver Ellefsens vei frem til innkjøringen til Forsvarets parkeringsplass. Kjøring til eiendommene tillates. Forbudet gjelder ikke elektriske sykler og sparkesykler.
2. Rådmannen utreder stenging av Kroketønna og Havnegata for gjennomgangstrafikk foran sommeravviklingen 2023.
3. Rådmannen gjennomfører en eller flere brukerundersøkelser blant besøkende, næringsdrivende og fastboende om trafiksikkerhet sommeren 2022.
4. Rådmannen gjennomfører trafikktegninger i gateløp som Husvikveien, Solveien, Torggata, Storgata, Jørnsebakken, Elleveien, Sogstiveien, Museumsveien og Oberst Eriksens vei.
5. Det settes av opp til 50,000 kroner fra disposisjonsfondet til brukerundersøkelse og trafikktegninger.

Votering

Venstres forslag fikk ni stemmer og falt. 22 stemte mot (9 = 3 V, 3 MDG, 2 SV, 1 uavhengig, 22 = 11 H, 5 AP, 2 Frp, 1 PP, 1 Rødt, 2 SP).

Miljøpartiet De Grønnes forslag punkt 1 og 2 fikk fem stemmer og falt. 26 stemte mot. (5 = 3 MDG, 2 SV, 26 = 11 H, 2 Frp, 1 PP, 1 uavhengig, 1 Rødt, 5 AP, 3 V, 2 SP)

Miljøpartiet De Grønnes forslag punkt 3, 4 og 5 fikk åtte stemmer og falt. 23 stemte mot (8 = 3 MDG, 2 SV, 3 V, 23 = 11 H, 2 Frp, 1 PP, 1 uavhengig, 1 Rødt, 5 AP, 2 SP)

FSK-44/22 Trafikkavviklingsplan turistsesongen, gjeldende fra 2022

På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Henrik Mathiesen følgende forslag:

1. «Det innføres forbud mot kjøretøy på strekningen Niels Carlsens gate Husvikveien fra krysset Niels Carlsens gate/Sorenskriver Ellefsens vei frem til innkjøringen til Forsvarets parkeringsplass. Kjøring til eiendommene tillates. Forbudet gjelder ikke elektriske sykler og sparkesykler.
2. Rådmannen utreder stenging av Kroketønna og Havnegata for gjennomgangstrafikk foran sommeravviklingen 2023.
3. Rådmannen gjennomfører en eller flere brukerundersøkelser blant besøkende, næringsdrivende og fastboende om trafiksikkerhet sommeren 2022.
4. Rådmannen gjennomfører trafikktegninger i gateløp som Husvikveien, Solveien, Torggata, Storgata, Jørnsebakken, Elleveien, Sogstiveien, Museumsveien og Oberst Eriksens vei.
5. Det settes av opp til 50,000 kroner fra disposisjonsfondet til brukerundersøkelse og trafikktegninger.

Votering

Miljøpartiet de Grønnes forslag fikk 1 stemme og falt. (1=MDG 10=4H, FrP, 2AP, V, SP, SV)

SKOLESTRUKTUR

KS-51/22 Barnehage og skolestruktur

På vegne av Arbeiderpartiet, Miljøpartiet De Grønne, Venstre, Senterpartiet, Kristelig folkeparti og uavhengig fremmet Vibeke Lundh Karlsen følgende forslag:

- « 1. Det skal ikke bygges en ny skole i Frogn.
2. I dagens situasjon, med tilgjengelig kunnskapsgrunnlag, skal det ikke legges ned en barneskole. Rådmannen jobber videre med å se på alle andre mulige grep for å omfordele ressurser. Arbeidet skal inkludere høringsvarene.
3. Frogn kommune skal ha én ungdomsskole, med mål om å realisere dette fra skoleåret 2023/2024. Seiersten skal utvikles og styrkes som Frogns ungdomsskole.
4. Det settes i gang et arbeid for å se på optimalisering av arealbruk i skolebygningene. Det skal utredes og foreslås konkrete muligheter for å samle funksjoner slik at arealene utnyttes mest mulig effektivt og frigjør driftsmidler til skolen.
5. For å sikre at skolearealer benyttes mest mulig effektivt skal rådmannen, ved neste gangs behandling, komme med en vurdering om behov for jevnlig justering av skolekretser.
6. Vedtaket sendes på høring til berørte. Høringsbrev og prosess for høring vedtas som følger i vedlegg A. Saken behandles igjen etter høring og kommer opp til endelig vedtak i september 2022.
7. Det legges frem en sak høsten 2022 om barnehagene som inkluderer innspill fra høringen fra skolestruktursaken.

Begrunnelser

1 Det skal ikke bygges en ny skole i Frogn.

· I dagens situasjon med høy gjeld vil det ikke være forsvarlig å bygge en ny skole. I tillegg støtter partiene rådmannens synspunkt om at det er mer bærekraftig å rehabilitere og eventuelt utvide nåværende skoler enn å bygge nytt.

2. I dagens situasjon, med tilgjengelig kunnskapsgrunnlag, skal det ikke legges ned en barneskole. Rådmannen jobber videre med å se på alle andre mulige grep for å omfordele ressurser. Arbeidet skal inkludere høringsvarene.

· Utredningen så langt har sannsynliggjort at det å legge ned en barneskole vil kunne frigjøre ressurser til å styrke driften. Men det er ikke klart hvor mye det dreier seg om, og hva som ville være de konkrete konsekvensene. Det er viktig at barneskoler har nærhet til der barna og familiene bor. Partiene mener det er viktig å se på andre tiltak som sikrer at vi får frigjort midler til barneskolen som sikrer kvalitet og bærekraftig skole, og at vi kan opprettholde viktige ikke-lovpålagte tjenester. 3. Frogn kommune skal ha én ungdomsskole, med mål om å realisere dette fra skoleåret 2023/2024. Seiersten skal utvikles og styrkes som Frogns ungdomsskole.

· Partiene mener at utredningen viser at det mest bærekraftige for Frogn kommune på lang sikt er å ha en ungdomsskole. Overordnet mener partiene at dette over tid vil gi den beste muligheten til å styrke laget rundt elevene og laget rundt lærerne. En ungdomsskole vil gi et større fagmiljø og bedre fleksibilitet med tanke på lærerressurser, driftsmidler og arealutnyttelse. Større fagmiljø kan gi mer inspirasjon og faglig fordypning, og bedre muligheter for videreutdanning for de som ønsker det. Å ha alle ungdomsskoleelever samlet på ett sted gjør det mulig for PPT, helsesykepleiere, skolelos og andre

støttefunksjoner å være mer tilgjengelig for og på skolen. I tillegg vil det gi muligheter for større fagmiljøer innenfor de ulike yrkesgruppene på hver enkelt skole. Seiersten skole må uansett rehabiliteres, og vil kunne bygges om samtidig. Med en stor og fleksibel ungdomsskole, vil man sikre et stort og godt fagmiljø selv om elevtallet fortsetter å falle, og man vil kunne øke driften dersom alle prognoser på befolkningstall skulle vise seg å være feil.

- En slik løsning vil kunne frigi areal på Dyrfløkkeåsen til annet formål, for eksempel barnehage eller andre kommunale tjenester. Partiene mener at det er behov for å raskest mulig komme i posisjon til å kunne se på alternativ arealbruk

- Partiene anerkjenner at dette er utfordrende for elever som ikke kan bytte til annen kommunal skole, men mener at dette tiltaket vil kunne gi muligheter til å bruke økte ressurser på forebygging og styrking av det psykososiale miljøet, og dermed redusere behovet. (Det finnes flere nasjonale fagrapporter som tyder på dette, blant annet «En skole for vår tid» som omhandler skolebidrag, og Stortingsmelding 6 «Tett på, tidlig innsats» utarbeidet av Stoltenbergutvalget)

4. Det settes i gang et arbeid for å se på optimalisering av arealbruk i skolebygningene. Det skal utredes og foreslås konkrete muligheter for å samle funksjoner slik at arealene utnyttes mest mulig effektivt og frigjør driftsmidler til skolen.

- Skolene har i dag plass til over 500 flere elever. Ved begynnelsen av neste skoleår vil vi plass til 580 flere elever. Vi bør derfor se på om det er mulig å bruke deler av arealene på skolene til andre formål, f.eks. barnehage, PPT, helsestasjonstjenester, kulturskolen eller idrett. Flere av disse kan bidra til å styrke laget rundt læreren og laget rundt eleven ytterligere når man er samlokalisert. Fremtidig arealutvikling skal skje med mål om en fleksibilitet som kan ivareta varierende behov over tid. Kommunen har ambisjoner om en 50% reduksjon i elektrisitetsforbruk i kommunale bygg innen 2030 (fra 2017-nivå). Investeringer i prioriterte skoler som bidrar til dette reduserer også tilsvarende strømutfgifter og frigjør midler til andre formål.

5. For å sikre at skolearealer benyttes mest mulig effektivt skal rådmannen, ved neste gangs behandling, komme med en vurdering om behov for jevnlig justering av skolekretser.

- Partiene mener det er behov for å se om større fleksibilitet i utforming og justering av skolegrenser kan bidra til mer effektiv utnyttelse av arealene og dermed frigjøre ressurser til å styrke skolene.

6. Vedtaket sendes på høring til berørte. Høringsbrev og prosess for høring vedtas som følger i vedlegg A. Saken behandles igjen etter høring og kommer opp til endelig vedtak i september 2022.

- Partiene mener det er viktig å få tilbakemeldinger fra de som de som berøres mest. Vi tenker på lærere, elever og foreldre som sitter hjemme, men velger å ikke delta i debatter på sosiale medier, men som allikevel har tanker, ideer og innspill som vi ikke har tenkt på. Vi mener også at det er et viktig demokratisk prinsipp at involverte innbyggere skal få muligheten til å høres i så store avgjørelser som vi vet påvirker manges liv. Og vi benytter også anledningen her til å oppfordre folk til å bruke sine representanter aktivt, om det er FAU i barnehage, skole, eller om det er tillitsvalgt.

7. Det legges frem en sak høsten 2022 om barnehagene som inkluderer innspill fra høringen fra skolestruktursaken.

- Partiene mener at rådmannens saksfremlegg ikke gir grunnlag for å konkludere med hva som er det riktige antallet barnehager. Det vil være naturlig å se dette i sammenheng med arealbruk, beliggenhet og fremtidig utvikling samt innspill som kommer frem i høringsrunden.

Votering

Ved alternativ votering mellom innstillingen og forslaget fra Arbeiderpartiet, Miljøpartiet De Grønne, Venstre, Senterpartiet, Kristelig folkeparti og uavhengig ble innstillingen vedtatt med 17 mot 14 stemmer (17 = 11 H, 2 Frp, 1 PP, 2 SV, 1 Rødt, 14 = 5 AP, 3 V, 3 MDG, 2 SP, 1 uavhengig)

FSK-30/22 Barnehage og skolestruktur Hovedutvalget for oppvekst og kulturs vedtak

På vegne av Arbeiderpartiet, Miljøpartiet De Grønne, Venstre, Senterpartiet, Kristelig folkeparti og uavhengig fremmet Rita Hirsom Lystad (AP) følgende forslag:

1. Det skal ikke bygges en ny skole i Frogn.
2. I dagens situasjon, med tilgjengelig kunnskapsgrunnlag, skal det ikke legges ned en barneskole. Rådmannen jobber videre med å se på alle andre mulige grep for å omfordele ressurser. Arbeidet skal inkludere høringssvarene.
3. Frogn kommune skal ha én ungdomsskole, med mål om å realisere dette fra skoleåret 2023/2024. Seiersten skal utvikles og styrkes som Frogn ungdomsskole.
4. Det settes i gang et arbeid for å se på optimalisering av arealbruk i skolebygningene. Det skal utredes og foreslås konkrete muligheter for å samle funksjoner slik at arealene utnyttes mest mulig effektivt og frigjør driftsmidler til skolen.
5. For å sikre at skolearealer benyttes mest mulig effektivt skal rådmannen, ved neste gangs behandling, komme med en vurdering om behov for jevnlig justering av skolekretser.
6. Vedtaket sendes på høring til berørte. Høringsbrev og prosess for høring vedtas som følger i vedlegg A. Saken behandles igjen etter høring og kommer opp til endelig vedtak i september 2022.
7. Det legges frem en sak høsten 2022 om barnehagene som inkluderer innspill fra høringen fra skolestruktursaken.

Begrunnelser til vedtakspunkt 1. Det skal ikke bygges en ny skole i Frogn.

- I dagens situasjon med høy gjeld vil det ikke være forsvarlig å bygge en ny skole. I tillegg støtter partiene rådmannens synspunkt om at det er mer bærekraftig å rehabilitere og eventuelt utvide nåværende skoler enn å bygge nytt.
- 2. I dagens situasjon, med tilgjengelig kunnskapsgrunnlag, skal det ikke legges ned en barneskole. Rådmannen jobber videre med å se på alle andre mulige grep for å omfordele ressurser. Arbeidet skal inkludere høringssvarene.
 - Utredningen så langt har sannsynliggjort at det å legge ned en barneskole vil kunne frigjøre ressurser til å styrke driften. Men det er ikke klart hvor mye det dreier seg om, og hva som ville være de konkrete konsekvensene. Det er viktig at barneskoler har nærhet til der barna og familiene bor. Partiene mener det er viktig å se på andre tiltak som sikrer at vi får frigjort midler til barneskolen som sikrer kvalitet og bærekraftig skole, og at vi kan opprettholde viktige ikke-lovpålagte tjenester.
- 3. Frogn kommune skal ha én ungdomsskole, med mål om å realisere dette fra skoleåret 2023/2024. Seiersten skal utvikles og styrkes som Frogn ungdomsskole.
 - Partiene mener at utredningen viser at det mest bærekraftige for Frogn kommune på lang sikt er å ha en ungdomsskole. Overordnet mener partiene at dette over tid vil gi den beste muligheten til å styrke laget rundt elevene og laget rundt lærerne. En ungdomsskole vil gi et større fagmiljø og bedre fleksibilitet med tanke på lærerressurser, driftsmidler og arealutnyttelse. Større fagmiljø kan gi mer

inspirasjon og faglig fordypning, og bedre muligheter for videreutdanning for de som ønsker det. Å ha alle ungdomsskoleelever samlet på ett sted gjør det mulig for PPT, helsesykepleiere, skolelos og andre støttefunksjoner å være mer tilgjengelig for og på skolen. I tillegg vil det gi muligheter for større fagmiljøer innenfor de ulike yrkesgruppene på hver enkelt skole. Seiersten skole må uansett rehabiliteres, og vil kunne bygges om samtidig. Med en stor og fleksibel ungdomsskole, vil man sikre et stort og godt fagmiljø selv om elevtallet fortsetter å falle, og man vil kunne øke driften dersom alle prognoser på befolkningstall skulle vise seg å være feil.

- En slik løsning vil kunne frigi areal på Dyrfløkkeåsen til annet formål, for eksempel barnehage eller andre kommunale tjenester. Partiene mener at det er behov for å raskest mulig komme i posisjon til å kunne se på alternativ arealbruk

- Partiene anerkjenner at dette er utfordrende for elever som ikke kan bytte til annen kommunal skole, men mener at dette tiltaket vil kunne gi muligheter til å bruke økte ressurser på forebygging og styrking av det Frogn kommune Formannskapet 2019-2023 04.05.2022 Side 9 av 21 psykososiale miljøet, og dermed redusere behovet. (Det finnes flere nasjonale fagrapporter som tyder på dette, blant annet «En skole for vår tid» som omhandler skolebidrag, og Stortingsmelding 6 «Tett på, tidlig innsats» utarbeidet av Stoltenbergutvalget.)

4. Det settes i gang et arbeid for å se på optimalisering av arealbruk i skolebygningene. Det skal utredes og foreslås konkrete muligheter for å samle funksjoner slik at arealene utnyttes mest mulig effektivt og frigjør driftsmidler til skolen.

- Skolene har i dag plass til over 500 flere elever. Ved begynnelsen av neste skoleår vil vi plass til 580 flere elever. Vi bør derfor se på om det er mulig å bruke deler av arealene på skolene til andre formål, f.eks. barnehage, PPT, helsestasjonstjenester, kulturskolen eller idrett. Flere av disse kan bidra til å styrke laget rundt læreren og laget rundt eleven ytterligere når man er samlokalisert. Fremtidig arealutvikling skal skje med mål om en fleksibilitet som kan ivareta varierende behov over tid. Kommunen har ambisjoner om en 50% reduksjon i elektrisitetsforbruk i kommunale bygg innen 2030 (fra 2017-nivå). Investeringer i prioriterte skoler som bidrar til dette reduserer også tilsvarende strømutfgifter og frigjør midler til andre formål.

5. For å sikre at skolearealer benyttes mest mulig effektivt skal rådmannen, ved neste gangs behandling, komme med en vurdering om behov for jevnlig justering av skolekretser.

- Partiene mener det er behov for å se om større fleksibilitet i utforming og justering av skolegrenser kan bidra til mer effektiv utnyttelse av arealene og dermed frigjøre ressurser til å styrke skolene.

6. Vedtaket sendes på høring til berørte. Høringsbrev og prosess for høring vedtas som følger i vedlegg A. Saken behandles igjen etter høring og kommer opp til endelig vedtak i september 2022.

- Partiene mener det er viktig å få tilbakemeldinger fra de som de som berøres mest. Vi tenker på lærere, elever og foreldre som sitter hjemme, men velger å ikke delta i debatter på sosiale medier, men som allikevel har tanker, ideer og innspill som vi ikke har tenkt på. Vi mener også at det er et viktig demokratisk prinsipp at involverte innbyggere skal få muligheten til å høres i så store avgjørelser som vi vet påvirker manges liv. Og vi benytter også anledningen her til å oppfordre folk til å bruke sine representanter aktivt, om det er FAU i barnehage, skole, eller om det er tillitsvalgt.

7. Det legges frem en sak høsten 2022 om barnehagene som inkluderer innspill fra høringen fra skolestruktursaken.

· Partiene mener at rådmannens saksfremlegg ikke gir grunnlag for å konkludere med hva som er det riktige antallet barnehager. Det vil være naturlig å se dette i sammenheng med arealbruk, beliggenhet og fremtidig utvikling samt innspill som kommer frem i høringsrunden

Votering

Ved alternativ votering mellom innstillingen og fellesforslaget fra AP, MDG, V, SP, Krf og uavhengig ble innstillingen vedtatt med seks mot fem stemmer som innstilling til kommunestyret (6 = 4 H, 1 Frp, 1 SV, 5 = 2 AP, 1 MDG, 1 V, 1 SP).

HOK 10/22 Barnehage og skolestruktur

Forslag: På vegne av Arbeiderpartiet, MDG, Venstre, Sp, Krf og Uavhengig fremmet Vibeke Lundh Karlsen (AP) følgende forslag:

- « 1. Det skal ikke bygges en ny skole i Frogn.
2. I dagens situasjon, med tilgjengelig kunnskapsgrunnlag, skal det ikke legges ned en barneskole. Rådmannen jobber videre med å se på alle andre mulige grep for å omfordele ressurser. Arbeidet skal inkludere høringssvarene.
3. Frogn kommune skal ha én ungdomsskole, med mål om å realisere dette fra skoleåret 2023/2024. Seiersten skal utvikles og styrkes som Frogn ungdomsskole.
4. Det settes i gang et arbeid for å se på optimalisering av arealbruk i skolebygningene. Det skal utredes og foreslås konkrete muligheter for å samle funksjoner slik at arealene utnyttes mest mulig effektivt og frigjør driftsmidler til skolen.
5. For å sikre at skolearealer benyttes mest mulig effektivt skal rådmannen, ved neste gangs behandling, komme med en vurdering om behov for jevnlig justering av skolekretser.
6. Vedtaket sendes på høring til berørte. Høringsbrev og prosess for høring vedtas som følger i vedlegg A. Saken behandles igjen etter høring og kommer opp til endelig vedtak i september 2022.
7. Det legges frem en sak høsten 2022 om barnehagene som inkluderer innspill fra høringen fra skolestruktursaken».

Begrunnelser til vedtakspunkt 1. Det skal ikke bygges en ny skole i Frogn.

I dagens situasjon med høy gjeld vil det ikke være forsvarlig å bygge en ny skole. I tillegg støtter partiene rådmannens synspunkt om at det er mer bærekraftig å rehabilitere og eventuelt utvide nåværende skoler enn å bygge nytt.

2. I dagens situasjon, med tilgjengelig kunnskapsgrunnlag, skal det ikke legges ned en barneskole. Rådmannen jobber videre med å se på alle andre mulige grep for å omfordele ressurser. Arbeidet skal inkludere høringssvarene.

Utredningen så langt har sannsynliggjort at det å legge ned en barneskole vil kunne frigjøre ressurser til å styrke driften. Men det er ikke klart hvor mye det dreier seg om, og hva som ville være de konkrete konsekvensene. Det er viktig at barneskoler har nærhet til der barna og familiene bor. Partiene mener det er viktig å se på andre tiltak som sikrer at vi får frigjort midler til barneskolen som sikrer kvalitet og bærekraftig skole, og at vi kan opprettholde viktige ikke-lovpålagte tjenester.

3. Frogn kommune skal ha én ungdomsskole, med mål om å realisere dette fra skoleåret 2023/2024. Seiersten skal utvikles og styrkes som Frogn ungdomsskole.

Partiene mener at utredningen viser at det mest bærekraftige for Frogn kommune på lang sikt er å ha en ungdomsskole. Overordnet mener partiene at dette over tid vil gi den beste muligheten til å styrke laget rundt elevene og laget rundt lærerne. En ungdomsskole vil gi et større fagmiljø og bedre fleksibilitet med tanke på lærerressurser, driftsmidler og arealutnyttelse. Større fagmiljø kan gi mer inspirasjon og faglig fordypning, og bedre muligheter for videreutdanning for de som ønsker det. Å ha alle ungdomsskoleelever samlet på ett sted gjør det mulig for PPT, helsesykepleiere, skolelos og andre støttefunksjoner å være mer tilgjengelig for og på skolen. I tillegg vil det gi muligheter for større fagmiljøer innenfor de ulike yrkesgruppene på hver enkelt skole. Seiersten skole må uansett rehabiliteres, og vil kunne bygges om samtidig. Med en stor og fleksibel ungdomsskole, vil man sikre et stort og godt fagmiljø selv om elevtallet fortsetter å falle, og man vil kunne øke driften dersom alle prognoser på befolkningstall skulle vise seg å være feil.

En slik løsning vil kunne friggi areal på Dyrløkkeåsen til annet formål, for eksempel barnehage eller andre kommunale tjenester. Partiene mener at det er behov for å raskest mulig komme i posisjon til å kunne se på alternativ arealbruk

Partiene anerkjenner at dette er utfordrende for elever som ikke kan bytte til annen kommunal skole, men mener at dette tiltaket vil kunne gi muligheter til å bruke økte ressurser på forebygging og styrking av det Frogn psykososiale miljøet, og dermed redusere behovet. (Det finnes flere nasjonale fagrapporter som tyder på dette, blant annet «En skole for vår tid» som omhandler skolebidrag, og Stortingsmelding 6 «Tett på, tidlig innsats» utarbeidet av Stoltenbergutvalget.)

4. Det settes i gang et arbeid for å se på optimalisering av arealbruk i skolebygningene. Det skal utredes og foreslås konkrete muligheter for å samle funksjoner slik at arealene utnyttes mest mulig effektivt og frigjør driftsmidler til skolen.

Skolene har i dag plass til over 500 flere elever. Ved begynnelsen av neste skoleår vil vi plass til 580 flere elever. Vi bør derfor se på om det er mulig å bruke deler av arealene på skolene til andre formål, f.eks. barnehage, PPT, helsestasjonstjenester, kulturskolen eller idrett. Flere av disse kan bidra til å styrke laget rundt læreren og laget rundt eleven ytterligere når man er samlokalisert. Fremtidig arealutvikling skal skje med mål om en fleksibilitet som kan ivareta varierende behov over tid. Kommunen har ambisjoner om en 50% reduksjon i elektrisitetsforbruk i kommunale bygg innen 2030 (fra 2017-nivå). Investeringer i prioriterte skoler som bidrar til dette reduserer også tilsvarende strømutgifter og frigjør midler til andre formål.

5. For å sikre at skolearealer benyttes mest mulig effektivt skal rådmannen, ved neste gangs behandling, komme med en vurdering om behov for jevnlig justering av skolekretser.

Partiene mener det er behov for å se om større fleksibilitet i utforming og justering av skolegrenser kan bidra til mer effektiv utnyttelse av arealene og dermed frigjøre ressurser til å styrke skolene.

6. Vedtaket sendes på høring til berørte. Høringsbrev og prosess for høring vedtas som følger i vedlegg A. Saken behandles igjen etter høring og kommer opp til endelig vedtak i september 2022.

Partiene mener det er viktig å få tilbakemeldinger fra de som de som berøres mest. Vi tenker på lærere, elever og foreldre som sitter hjemme, men velger å ikke delta i debatter på sosiale medier, men som allikevel har tanker, ideer og innspill som vi ikke har tenkt på. Vi mener også at det er et viktig demokratisk prinsipp at involverte innbyggere skal få muligheten til å høres i så store

avgjørelser som vi vet påvirker manges liv. Og vi benytter også anledningen her til å oppfordre folk til å bruke sine representanter aktivt, om det er FAU i barnehage, skole, eller om det er tillitsvalgt.

7. Det legges frem en sak høsten 2022 om barnehagene som inkluderer innspill fra høringen fra skolestruktursaken.

Partiene mener at rådmannens saksfremlegg ikke gir grunnlag for å konkludere med hva som er det riktige antallet barnehager. Det vil være naturlig å se dette i sammenheng med arealbruk, beliggenhet og fremtidig utvikling samt innspill som kommer frem i høringsrunden.

Votering

Ved alternativ votering mellom fellesforslaget fra AP, V, MDG, Krf og uavhengig og Høyres forslag, ble Høyres forslag vedtatt med seks mot fem stemmer som innstilling til formannskapet (6 = 4 H, 1 Frp, 1 SV, 5 = 2 V, 1 AP, 1 MDG, 1 Krf).

PLAN- OG BYGGESAKER

HMPB-69/22 Første gangs behandling - Reguleringsplan for Holtbråtveien 40/42

Rådmannens innstilling: I medhold av plan-og bygningsloven § 12-10 slutter Hovedutvalg for miljø-, plan og byggesaker seg til vurdering og konklusjon i saksframlegget. Forslag til detaljregulering for Holtbråtveien 40-42, gbnr 20/161 m.fl., plan id: 3022_202203, mottatt 19.09.2022, sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Votering:

Innstillingen ble vedtatt med 10 stemmer mot 1: (10= 4H, 2AP, 1SV, 1SP, 1V, 1Frp 1= 1MDG)

HMPB-61/22 Førstegangs behandling – Gnr 86 Bnr 630 Husvikholmen 8-10

På vegne av AP, MDG og SV fremmet Anne-Karine Halvorsen Thorén følgende forslag:

HMPB forkaster planforslaget for Husvikholme 8-10. Planforslaget sendes ikke ut på offentlig ettersyn.

Begrunnelse:

Forslagsstillerne mener at konsekvensene for friluftsliv og aktiviteter for barn og unge vil ved realisering av planen for utbygging av Husvikholmen i tråd med fremlagte plan, vil bidra til å forringe mulighetene til å drive fritidsaktiviteter i sjøområdet. Forslagsstillerne vektlegger hensynet til barn og unge framfor planen som er lagt fram fra utbygger av Husvikholmen 8- 10. Denne planen vil bla. bidra til å gjøre utseilingen fra seilforeningens båter og padlere svært utfordrende med en betydelig smalere utseiling som igjen vil kunne medføre økt risiko for skade, særlig barn og unge som utøver denne aktiviteten sammen med padlere. Forslagsstillerne viser videre til kommuneplanens samfunnsdel hvor det framheves at Frogn innbyggere har gode forutsetninger til å leve et aktivt liv. Idrett og fritidsliv gir på hver sin måte særdeles viktig grunnlag for god folkehelse. Videre er det påpekt at de frivillige organisasjonene bidrar med store ressurser som Frognsamfunnet nyter godt av. Det brede organisasjonslivet har betydning for tillitsbygging i lokalsamfunnet som er en vesentlig faktor for tilhørighet og trivsel. Forslagstillerne mener at å vektlegge mulighetene for å drive et aktivt idrett og friluftsliv knyttet til bruken av våre sjøarealer er særdeles viktig å heine om. Presset på tilgjengelighet er stort langs med sjøen i våre kommune og vi mener at dette er noe som veier tyngre enn å legge til rette for økt 90 nye båtplasser som både medfører ytterligere press på sjøarealet og ikke minst på en fjord som allerede er svært forurenset og som trenger tiltaks som reduserer

forurensing. I denne sammenheng vises det til handlingsplan for Oslofjorden som ble lagt fram i 2021 og oppfølgingen av denne. Forslagsstillerne viser også til DSSF tilsendte innspill til den framlagte planen

Votering

Fellesforslaget fra AP, MDG og SV falt med 7 mot 4 stemmer: (7 = 4H, 1V, 1Frp, 1SP 4 = 2AP, 1 MDG, 1SV).

HMPB-54/22 Anmodning om oppstart av planarbeid – gnr 7 bnr 31 og 55 – Melkeveien 7 – 13 og Gutua 6 – 8 – Meieriarbeidernes feriehem

På vegne av MDG, Ap og SV fremmet Scott Randall følgende fellesforslag:

(Alternativ 3) Hovedutvalget for miljø-, plan- og byggesaker har vurdert anmodning om oppstart av planarbeid fra Og Eiendom AS, mottatt 09.03.22, og i medhold av plan- og bygningsloven § 12-8 anbefaler utvalget at det ikke igangsettes reguleringsarbeid for gnr 7 bnr 31 og 55 – Melkeveien 7, 9, 11 og 13 og Gutua 6 og 8.

Begrunnelse Partiene mener at det er fornuftig å nedlegge forbud om tiltak på alle feriehem der det tas initiativ til regulering i påvente av kulturmiljøplanen. J.fr: innspill fra Viken fylkeskommunen til saken. Dette er en viktig prinsipp sak. Saken kan skape presedens fordi det er flere feriehem som er i samme situasjon og som ønsker å starte reguleringsarbeid nå. Ifølge kommunens beskrivelse mangler vi kunnskap om feriehemmene, men likevel aksepteres konsulentens vurderinger. Meieriarbeidernes feriehem er et av flere feriekoloni-tomter som ligger i 100m beltet mot fjorden, eller i tilknytning til dette. Eksempel på feriehem er: · Børrebråten · Sagakollen · Langebåt · Brannmennenes feriehem.

Erfaringene fra strekningen mellom Knardal brygge og Brevik brygge har vist at utbygging og privatisering kan medføre tap for allmennheten eller konflikt mellom allmennhet og private interesser. Vurdering rundt hvordan denne type arealer skal håndteres vil bli tema i kommuneplanens arealdel. Flere av områdene ligger innenfor markaplan-utvalgets alternativ 1 for Markagrense i Frogn. All planbehandling i disse områdene bør da avvete ny arealplan. Planarbeid i strandsonen bør ikke påbegynnes før kommunen har satt en byggegrense. Kommunen bør på generelt grunnlag ikke behandle denne type saker før kommunestyret har tatt stilling til strandvernet i kommuneplanens arealdel.

Votering:

Ved alternativ votering mellom Høyres forslag og fellesforslaget fra MDG, SV og AP ble Høyres forslag vedtatt med 7 mot 4 stemmer.

HMPB-44/22 Førstegangs behandling – Gnr 86 Bnr 630 Husvikholmen 8-10 - Planarbeid

Forslag: På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Scott Randall følgende forslag:

«Saken sendes tilbake til rådmannen og forslagsstiller med følgende føringer:

- Til neste gangs behandling legges det frem et notat som presenterer status på utvikling på Husvikholm i en helhet. Herunder boligbygging på Husvikholmen 6 og Forsvarsbyggs planer om kaianlegg.

- Det gjennomføres befaring på hele Husvikholmen slik at utvalget får mulighet til å danne seg et helhetsbilde av pågående tiltak i området. Ved befaringstidspunktet skal det synliggjøres med bøyer eller tilsvarende hvor yttergrensene på bryggeanlegg, bølgebryter og utfylling vil være».

Miljøpartiet de Grønnes forslag punkt 1 fikk 4 stemmer og falt. 7 stemt imot. (4=2AP, 2 MDG 7=4H, FrP, SP, V)

Miljøpartiet de Grønnes forslag punkt 2 første setning fikk 4 stemmer og falt. 7 stemt imot. (4=2AP, 2 MDG 7=4H, FrP, SP, V)

[HMPB-45/22 1. gangs behandling - Gnr 71 bnr 1, 175, 178, 576, 577 - Sogstikollen 9 og 13, samt del av Sogstikollen – Detaljregulering](#)

Forslag: På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Linda Byström følgende forslag:

1. «Forslag til detaljregulering for gnr. 71, bnr. 1/175/178/576/577, Sogstikollen 9, 13 og del av Sogstikollen, med plankart datert 06.05.2022, bestemmelser datert 20.01.2022 og revidert planbeskrivelse datert 06.05.2022, sendes ikke på høring.
2. Det startes ikke opp nytt planarbeid på Sogstikollen før kommuneplanens arealdel erferdig behandlet».

Votering

Miljøpartiet de Grønnes forslag fikk 4 stemmer. 7 stemte imot. (4= 2AP, 2 MDG 7=4H, FrP, V, SP)

[HMPB-46/22 1. gangs behandling - Gnr 71 bnr 1 og 181 - Sogstikollen 20 og del av Sogstikollen – Detaljregulering](#)

Forslag: På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Linda Byström følgende forslag:

1. Forslag til detaljregulering for gnr 71 bnr 181, del av gnr 71 bnr 1 - Sogstikollen 20 og del av Sogstikollen, med plankart datert 04.05.2022, bestemmelser datert 04.05.2022, planbeskrivelse datert 01.02.2022, sendes ikke på høring.
2. Det startes ikke opp nytt planarbeid på Sogstikollen før kommuneplanens arealdel erferdig behandlet.

Votering

Miljøpartiet de Grønnes forslag fikk 4 stemmer. 7 stemte imot. (4=2MDG, 2AP 7=4H, FrP, SP, V)

[HMPB-15/22 1. gangs behandling - fylkesvei 156 Bråtan - Tusse – detaljregulering 21.03.2022](#)

Hovedutvalget samlet seg om følgende fellesforslag: «Hovedutvalget for miljø-, plan- og byggesaker slutter seg ikke til rådmannens vurdering i saksfremlegget. Forslag til detaljregulering for fylkesvei 156 Bråtan - Tusse, med tilhørende bestemmelser og tegninger, sendes tilbake til forslagsstiller med følgende føringer:

1. Før 1. gangs behandling vurderes alternativ trase fra toppen av Skarphella og ned i Havsjødalen

2. Det utarbeides en mer dekkende klimagass-kalkyle som inkluderer arealbruksendring og bygging av infrastruktur. Kalkylen må inkludere både umiddelbar effekt ved gjennomføring, og som årlig effekt over tid. F.eks. en 40-års periode.

3. Det redegjøres for hvordan dialogen med Ruter har vært knyttet til kollektivløsninger Det legges frem kart og illustrasjoner som viser totaliteten i både ferdige og pågående reguleringer i området fra Måna til E6 på Vassum. F.eks. reguleringsplan Frogn kommune for rv. 23 Oslofjordforbindelsen, næringsutvikling på Måna, og evt. andre planer som påvirker området.

Før planen fremmes til 2. gangs behandling skal ny trasé for skiløype/turvei ved Rørmyra/Tusse sikres og tydeliggjøres gjennom eksplisitte bestemmelser og rekkefølgekrav om opparbeidelse.

Traséen skal være basert på nødvendige utredninger som sikrer en gjennomførbar og funksjonell løsning i egnet terreng med en god sammenkobling med tilgrensende løype-/stinett, samt en tilfredsstillende løsning i anleggsfasen.

Ansvar for gjennomføring ligger hos Viken fylkeskommune.

Saken sendes til behandling i Kommunestyret innen 9. mai. Innen behandlingen i kommunestyret skal punkt 1 være svart ut.

Vedtaket er fattet i medhold av plan- og bygningsloven § 12-11».

Votering: Fellesforslagets første avsnitt og punkt 1 ble enstemmig vedtatt

Fellesforslagets punkt 2 ble vedtatt med 10 mot 1 stemme (10= 4H, 2AP, 2MDG, V, SP 1=FrP)

[HMPB-17/22 Behandling av klage fra Viken Fylkeskommune på vedtak av endring i Tranga 8 - 19/03548 -Områderegulering Gamle Drøbak](#)

Forslag: På vegne av Arbeiderpartiet fremmet Tone Merete Hauk-Hansen følgende forslag:
«Kommunestyret tar klagen fra Viken fylkeskommune til følge, og opphever vedtaket i sak 109/21».

Votering:

Ved alternativ votering mellom innstillingen og forslaget fra Arbeiderpartiet ble innstillingen vedtatt med 7 mot 4 stemmer. (7=4H, FrP, V, SP 4=2AP,2MDG)

[HMPB-18/22 Revidering av graveinstruks for Frogn kommune](#)

På vegne av Miljøpartiet de Grønne fremmet Linda Byström følgende forslag:

Revidert graveinstruks for Frogn kommune fremlagt av rådmannen godkjennes med følgende endringer:

- Tittel endres til "Graveinstruks for det kommunale veinettet i Frogn Kommune"

- Det utarbeides en veileder for arbeid nær trær, med krav til rigg- og anleggsarbeid på kommunal grunn.

Veilederen skal legges frem for politisk behandling.

Graveinstruksen skal gjelde umiddelbart, og erstatter graveinstruksen vedtatt 10.09.2012. Når veileder for arbeid nær trær legges frem og vedtas, oppdateres graveinstruksen med innhold og/eller henvisninger til den nye veilederen, der hvor det er relevant».

Votering

Ved alternativ votering mellom fellesforslaget fra Høyre og Fremskrittspartiet og forslaget fra Miljøpartiet de Grønne ble fellesforslaget vedtatt med 7 mot 4 stemmer. (7=4H, FrP, V, SP 4=2AP, 2MDG).

HMPB-3/22 Klagesak - klage på avslag - Gnr 86 Bnr 375 - Sorenskriver Ellefsens vei 21 - Nytt bygg - Garasje

På vegne av Senterpartiet fremmet Morten Bjærknes følgende alternativ: «Hovedutvalget for miljø-, plan- og byggesaker har vurdert klage på administrativt vedtak datert 29.10.2021, sak 21/00695-11, hvor det ble fattet vedtak om avslag på søknad om rammetillatelse for oppføring av garasje og orangeri. Hovedutvalget finner å ta klagen til følge og administrativt vedtak datert 08.10.2019 endres jf. forvaltningsloven § 33. At klagen tas til følge innebærer ikke at garasjen godkjennes slik den er omsøkt. Saken må sendes tilbake til administrasjonen for videre behandling. Administrasjonens gis myndighet til å behandle øvrige dispensasjoner delegert».

Votering

Ved alternativ votering mellom forslaget fra Høyre og forslaget fra Senterpartiet ble Høyres forslag vedtatt med 6 mot 5 stemmer. (6=4H, FrP, V 5=2AP, 2MDG, SP)

KS-28/22 Behandling av klage fra Viken Fylkeskommune på vedtak av endring i Tranga 8 - 19/03548 -Områderegulering Gamle Drøbak

På vegne av Arbeiderpartiet fremmet Tone Merete Hauk-Hansen følgende forslag:

«Kommunestyret tar klagen fra Viken fylkeskommune til følge, og opphever vedtaket i sak 109/21».

Votering:

Ved alternativ votering mellom innstillingen og forslaget fra Arbeiderpartiet ble innstillingen vedtatt med mot stemmer. (18=11H, 2FrP, PP, 2V, 2SP 13=5AP, 3MDG, 2SV, 2U, R)

SPØRSMÅL

HOK 14/6-2022: PRIDE 2022

I forkant av møtet hadde Sander Ravndal på vegne av MDG sendt inn følgende spørsmål:

Pride 2022 I år er det 50 år siden §213 i den norske straffeloven ble avskaffet – en lov som kriminaliserte sex mellom menn i Norge. Avkriminaliseringen var svært viktig for den skeive bevegelsen og blir en naturlig del av mange pride-festivaler i 2022. Dessverre er det slik at mange mennesker fremdeles lever i land der det enda er straffbart med homofili. Det gjør at det fremdeles er høyaktuelt å feire fri kjærlighet i solidaritet med dem. Juni er internasjonalt anerkjent som pride måned, i den forbindelse ønsker Frogn MDG svar på følgende: Spørsmål: - På hvilken måte markerer Frogn Kommune Pride måned? - Vil Frogn Kommune flagge med regnbue flagget på kommunenes flaggstang? Rådmannen besvarte spørsmålet slik: 1. Frogn kommune marker ved å heise regnbueflagget i juni måned på rådhuset i Frogn, som en tradisjon som begynte i juni 2019. Det er ikke et offisielt flaggforskrift rundt dette enda, men det er opp til hver kommune å bestemme hvordan de markerer Pride. Dette vil være en politisk vurdering som jeg regner med de folkevalgte vil måtte ta hensyn til. 2. Når det gjelder Pride markering, så eksisterer det et Follo-samarbeid. For første gang i fjor begynte med en Follo-pride i Nordre Follo. Det ble fattet avstemming i Folloråd om å arrangere Follo-pride i 2022 i Vestby kommune. De har en lokal tradisjon som skiller seg fra andre kommuner, da de har pride parader på høsten, og ikke i juni måned som er vanlig markering. Derfor blir det en offisiell Follo-pride i Vestby høsten 2022. Sigbjørn Kvistad fremmet følgende spørsmål til utvalgets leder: Utdanningsforbundet har sendt et skriv til politisk parti og enkelte utvalgsmedlem. Kan hok-leder på vegne av utvalget kan besvare henvendelsen fra utdanningsforbundet? Leder besvarte spørsmålet slik: Dette er en generell henvendelse hvor de ønsker tettere dialog med folkevalgte. Leder kan svare på vegne av utvalget, og tenker dette er en oppfordring til hvert av partiene til å invitere disse forbundene til sine gruppemøter når man skal diskutere relevante saker.

INTERPELLASJONER

KS-114/22 Interpellasjon fra Miljøpartiet De Grønne til kommunestyremøtet den Solceller på kommunale bygg

Miljøpartiet De Grønne ønsker at Frogn skal være fremoverlent og ta en aktiv del i det grønne skiftet. Vi tror at en ambisiøs og framtidsrettet klimapolitikk vil være bra både for kloden og for kommunens økonomi.

Frogn kommune har naturgitte forhold som gjør at vi er spesielt egnet for solenergi; vi er en av kommunene med best solforhold i Norge og vi har en sterk pålandsvind som vil kjøle ned og øke effektiviteten for solceller. Vi opplever at det er mange som nå vurderer å legges solceller på takene sine. For å støtte opp om utviklingen av Frogn som en «solenergikommune», ønsker Miljøpartiet De grønne at kommunen har en aktiv strategi for å vurdere solenergi også for kommunale bygg.

Kommunens Tiltaksplan for klima og energi (2020-2023) omtaler solenergi som et tiltak som skal videreføres på kommunale bygg. Bølgen er et kommunalt anlegg som synes særlig egnet for solenergi ettersom det har høy energibruk knyttet til oppvarming av vann. Det er store flate takarealer på selve bygget og på nabobygget, Seiersten Skole. Samtidig vet vi at høye energipriser har økt Bølgens energikostnader dramatisk.

På bakgrunn av dette ber Miljøpartiet De Grønne om at Kommunedirektøren legger frem en sak der hen vurderer investeringer i solenergi for å møte Bølgens energibehov. Som et minimum ber vi om at en slik utredning omfatter:

- Et teknisk anlegg som omfatter solceller for strømproduksjon, eller solfangere med varmelagring i Seierstenanleggets energibrønner
- Montering av solcellene/solfangere på taket på Bølgen og/eller Seiersten Skole
- Forventet lønnsomhet for en slik investering under ulike scenarier for fremtidige energipriser
- Risiko knyttet til praktisk gjennomføring og lønnsomhet
- Effekt for kommuneøkonomien, dvs. økt gjeldsgrad versus reduserte driftskostnader

SVAR

Dagens energiforsyning til Bølgen/Seiersten ungdomsskole Kommunedirektøren ser det som hensiktsmessig å først orientere om dagens energisituasjon knyttet til byggene Bølgen og Seiersten ungdomsskole:

· Både Bølgen og Seiersten ungdomsskole forsynes med varme til vannbårent oppvarmingsanlegg der varmen i hovedsak leveres av en brønnpark med geotermiske varmepumper.

· Bølgen har i tillegg et solfangeranlegg på 1200 m2 som dekker hele taket på Frognhallen. Dette fungerer som et snøsmelteanlegg i de 2-3 månedene i året da det er snø, og resten av året fungerer det som et tradisjonelt solfangeranlegg, der varmen går til en varmeveksler og varmen benyttes videre til oppvarming av dusjvann eller til oppvarming av vann til bassengene.

Redusere energibehov først - så investere i fornybar energi

Den generelle rekkefølgen for en fornuftig energiomlegging er først å få ned energiforbruket, og deretter fokusere på investering i fornybar energiteknologi. Det er dårlig økonomi å investere stort i eksempelvis solenergianlegg hvis forbruket i utgangspunktet er for høyt, og det sløses med energi.

Det er store besparelser som ligger i en mer energieffektiv drift av de kommunale byggene ved å gjennomføre tiltak som gjør byggene energikrevende å drifte. Enhet eiendom har denne høsten gjennomført flere tiltak for å få ned strømforbruket i de kommunale byggene, blant annet ved å senke innetemperaturen i byggene til 19 grader. Dette er kjent som et tiltak som gir stor reduksjon på strømforbruket og dermed også strømgregningen. På Bølgen er det gjennomført tiltak som omhandler reduksjon av innetemperatur, samt at temperatur i bassenger er senket noen grader. Kommunen har fokus på energieffektive badeanlegg og følger med på oppdatert kunnskap som blir presentert om energieffektiv drift av badeanlegg. Nylig gjennomført et webinar om ENØK i badeanlegg. Kunnskap fra dette vil ses opp mot eksisterende driftsprosedyrer for Bølgen, og vi vil se om det er potensiale for å drifte bygget enda mer energieffektivt. Bølgen er en nytt bygg og har sånn sett en fordel med at teknologisk utstyr er nytt og energieffektivt. Det er også installert en varmegjenvinner som utnytter varmen i gråvannet før det går til avløp.

Generelt om investering i solceller/solfangere

Solfangere kan være en god investering blant annet i bygg som bruker mye tappevann eller der det går mye varme til å varme opp svømmeanlegg. I slike bygg er behovet for varmeproduksjon til stede året rundt, og ikke bare på vinteren som behov til oppvarming. Som nevnt er det allerede investert i solfangeranlegg til Bølgen. Vi vil følge med på produksjonen fra solfangeranlegget over tid og innhente andre relevante data, slik at vi kan vurdere hvilket utbytte vi får av investeringen som er gjort her. Erfaringsgrunnlaget vil da gi en god basis for å vurdere om det kan være aktuelt med investering i solfangeranlegg ved andre kommunale bygg.

Solcelleanlegg kan være en god investering til bygg som blant annet er avhengige av elektrisitet til varme/kjøling og for bygg der det går mye elektrisitet til lading av elbiler. Solcelleanlegg har sin høyeste produksjon om sommeren, og en egnet lokalisering av et solcellepanel vil trolig være et bygg/område som har et høyt strømforbruk om sommeren. Skolene er stengt fra medio juni-medio august, med redusert drift, og vil trolig ikke være en egnet lokasjon for et solcellepanel. Det er naturlig å tenke at solcellepanel vil være mest hensiktsmessig på bygg som har en relativt kontinuerlig bruk av elektrisitet gjennom året, slik som ved institusjoner/omsorgsboliger. For å finne best mulig lokasjon for investering i solcellepanel er det mange variabler som må vurderes, og i Gamle Drøbak er det ekstra utfordringer med hensyn til krav i et antikvarisk spesialområde. Frogn kommune er nå i en fase der det jobbes med effektivisering og innsparing i en krevende tid med økte utgifter til blant annet renter og strøm. En investering i solceller eller mer solfangere ses ikke som en førsteprioritet i nærmeste fremtid, gitt den økonomiske situasjonen vi er i. Solcellemarkedet er også presset i disse dager med høy etterspørsel, og det meldes om lang ventetid for materialer og installasjon. Det er derfor mange grunner som taler for å vente med ytterligere investeringer i solceller og/eller solfangere. Når det er sagt, så vil det likevel være interessant å kunne undersøke muligheter og vurdere investering og lønnsomhet for solfangere/solceller ved aktuelle bygg. Dette er imidlertid et arbeid som vil ta tid å få utredet. Vi vil da ta med oss punktene som ble spilt inn nå og vurdere de når det blir aktuelt med en utredning.

Fokus for 2023:

Generell energieffektivisering og energitiltak i kommunale boliger Fokuset for energibruk i bygg i Frogn kommunes eiendomsportefølje vil i 2023 i hovedsak ligge på en generell energieffektivisering av byggene gjennom gode driftsrutiner og energioppfølging. I tillegg er det søkt midler fra Enova til et prosjekt med energitiltak i kommunale boliger, og vi venter nå svar på denne søknaden for å se hva vi vil få innvilget i støtte. En oppgradering av de kommunale boligene med hensyn til bedre isolering og mer energieffektive vinduer vil være et positivt klimatiltak med hensyn til mindre energiforbruk, og

det vil også være positivt for leietakere av kommunale boliger som vil få bedre komfort i sin bolig og en lavere strømmregning.

Oppsummering

Kommunedirektøren gjennomfører kontinuerlig energieffektivisering av kommunens bygningsportefølje, som en del av eiendomsstrategiske valg og gjennom oppgradering formålsbygg.

50/22 Interpellasjon fra Miljøpartiet de Grønne til kommunestyremøte den 9. mai vedr. utvidet båndtvang på Håøya

Driverne av Naturverkstedet på Håøya har frittgående geit på Håøya fra mai til oktober.

Naturverkstedet sier de har sendt en henvendelse til Frogn kommune om å vurdere en egen forskrift om båndtvang på Håøya. Frogn kommune har valgt å ikke imøtekomme denne henvendelsen.

Hundelovens § 6 åpner for at Kommunen kan gi forskrift om at hunder skal holdes i bånd i hele eller deler av kommunen i bestemt angitt tidsrom når storfe, sau, geit eller hest normalt går ute. Av hensyn til husdyras velferd på Håøya; Kan og vil ordfører be om en sak om utvidet båndtvang på Håøya?

Begrunnelse:

Siden 2010 har Frogn kommune hatt en avtale med Mørk gård på Hurum om skjøtsel av kulturlandskapet på Håøya med hjelp av geiter. Siden 2014 har Håøya Naturverksted drevet seterdrift, ysteri og kafe på Baklia mellom Dragsund og Tåjubukta i den nordlige delen av øya. Seterdriften og geitene har gitt besøkende store opplevelser og driften er viktig for å unngå at kulturlandskapet gror igjen. Virksomheten har møtt tiltakende problemer med løse hunder blant husdyra. I de senere årene har grunneieren Oslo kommune satset på å gjøre øya mer tilgjengelig for besøk. Det er etablert store gjestehavner og permanent båtrute gjennom sommerhalvåret. Resultatet har vært en sterk økning av besøkende til øya. Ikke alle besøkende er klar over at store deler av øya er et naturreservat med bestander av hjortevilt. De er heller ikke klar over at øya holder et stort antall geiter, herunder ammegeiter, i sommerhalvåret. Øya preges av bratt terreng og det har vært flere hendelser der geiter har flyktet på sjøen og druknet. Av hensyn til dyrevelferden ber derfor MDG om en vurdering av muligheter og konsekvenser ved innføring av utvidet båndtvang på Håøya.

Ordfører besvarte interpellasjonen slik:

Den ordinære båndtvangen gjelder fra 1. april til og med 20. august. Hundeloven § 6.

<https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2003-07-04-74> Ut over denne tiden skal hundeeier også ha kontroll på egen hund. Vi har hatt noen episoder der kommunen har anmeldt løse hunder, det har imidlertid ikke vært slike situasjoner på Håøya så langt kommunen kjenner til. Kommunen har ikke registrert noen henvendelse om utvidet båndtvang på Håøya. Dersom det skal innføres båndtvang på Håøya for resten av beiteperioden må det gjøres gjennom en forskrift slik også MDG skriver i sin interpellasjon. Kommunene kan innføre båndtvang om de ønsker, i medhold av Hundeloven § 6. Konsekvensene ved å innføre båndtvang kan nok være mange, men vil, slik ordfører ser det i hovedsak knytte seg til at hunder ikke kan trenes eller luftes løse innenfor området. Innføring av slik forskrift følger ordinære saksbehandlingsregler etter forvaltningsloven, forskriften må høres før den kan endelig vedtas, og vil etter endelig godkjenning bli lagt inn på lovdata som gjeldende forskrift. Administrasjonen utarbeidet et forslag til lokal forskrift i 2009 (etter at hundeloven ble endret) Kommunestyret valgte imidlertid å ikke vedta forskriften etter at den hadde vært på høring, det ble da vedtatt å ikke innføre lokal forskrift. (Sak 06/00621 – historisk arkiv) Ordinær båndtvang på Håøya hele året var en del av dette forslaget til lokal hundeforskrift som ble lagt på høring av Utvalg for miljø, plan- og byggesaker 02.03.2009 (sak 36/09). Det er ikke gitt bestemmelser om båndtvang i fredningsforskriften for Håøya naturreservat

<https://lovdata.no/dokument/LF/forskrift/2002-12-13-1543> Det er generelle bestemmelser om hensyn til vilt, reir og bo. Når det gjelder båndtvang forøvrig, kan kommunen innføre ekstraordinær båndtvang av hensyn til viltet når det er behov for dette. Dvs. i perioder med langvarig kulde, mye snø, ev ising. Kommunen har rutiner for dette, og gjør vurderingene i samarbeid med nabokommuner. På Håøya er det godkjent to rådyrvald på. Vi har oppfordret til at jakt skal gjennomføres uten hund av hensyn til viltet (bratt terreng og rådyr skades når de blir jaget. Det er også på generelt grunnlag i kommunen tidligere gitt fritak for båndtvang for en enkelt blindhund – for lufting i avgrenset område og på bestemte vilkår.

Ordfører vil be rådmannen om en sak.

Kommunestyret 2019-2023s vedtak 09.05.2022: Det ble ikke truffet vedtak i saken.

KS-78/22 Interpellasjon fra Miljøpartiet De Grønne til kommunestyremøtet den 20. juni 2022: Frivillige lag og foreningers adgang til å arrangere enkle konserter og festivaler i Badeparken

I februar 2016 vedtok kommunestyret at Rådmannen gis fullmakt til å innvilge inntil 6 konsertarrangementer pr. år i Badeparken. 3 kan arrangeres på gressplenen og 3 foran scenen. Søkes det om flere enn 6 arrangementer skal søknaden behandles av kommunestyret. Etter MDG sin oppfatning har bestemmelsen om inntil 6 konsertarrangementer alltid vært koblet til inngangspenger og skjenketillatelse. Det har ikke vært meningen å stenge scenen i Badeparken for mindre åpne arrangementer. Også mindre arrangementer som krever en form for inngangspenger uten at det settes opp større gjerder eller stengsler for ferdsel og opphold i parken. I mars 2021 ble det gitt avslag på en søknad fra en kommersiell aktør om å gjennomføre flere enn seks arrangementer i Badeparken. Begrunnelsen var at kommunen ønsker variasjon av tilbud i Badeparken og begrenset bruk av parken til arrangementer. Våren 2022 er MDG blitt kjent med at frivillige organisasjoner administrativt ble gitt avslag på søknad om å gjennomføre mindre åpen konsert på scenen i Badeparken uten skjenking og uten bruk av gjerder eller stengsler. Dette vedtaket er ikke forelagt kommunestyret. Det fremstår nå som noe uklart om Rådmannen og det nåværende kommunestyret tolker det forrige kommunestyrets vedtak fra 2016 likt. Skal det bare gjennomføres 6 konserter og festivaler i Badeparken uavhengig av størrelse, skjenkebevilgning, stengsler og målgruppe? MDG ber Ordfører om å sette opp en sak til politisk behandling der retningslinjene blir behandlet på nytt med sikte på en presisering av hvor mange kulturarrangementer som kan gjennomføres med og uten skjenking og stengsler foran scenen i Badeparken.

Ordførers svar:

Kommunestyret vedtok i februar 2016 at Rådmannen gis fullmakt til å innvilge inntil seks konsertarrangementer per år i Badeparken og på Torget. Scenen i Badeparken skulle være satsningsområde som arena for kulturarrangementer. Fra 2016 har det i perioden juni – august/september vært avholdt flere store konserter og festivaler i Kirkeparken i Badeparken, med avstengning av deler av parken under arrangementene. Frogn kommune Kommunestyret 2019-2023 20.06.2022 Side 58 av 66 I tillegg har kommunen avholdt store, gratis arrangementer i forbindelse med St. Hans, Barnas dag og lysvandring i Badeparken. Dette er alle begivenheter som trekker mange mennesker til parken. Det har vært få mindre arrangementer. Torget har ikke blitt benyttet til større konserter. I 2020 og 2021 ble de fleste omsøkte arrangementene avlyst på grunn av utfordringer med

gjennomføring som følge av restriksjoner i forbindelse med pandemien. Mindre arrangementer, det vil si arrangementer hvor det ikke tas inngangspenger og ingen del av Badeparken sperres av, må det også søkes om. Søknadsfrist Det er søknadsfrist for leie av kommunale uteområder. For Badeparken er søknadsfristene p.t.: - 10. oktober for store konserter/musikkfestivaler påfølgende år - minimum to uker før arrangementet ønskes avholdt for mindre arrangement uten alkoholserving Badeparken som friluftsområde – statlig sikret Det er tinglyst på eiendommen at Badeparken skal brukes til friluftsområde. I 2020 ble det søkt om statlig sikring av Badeparken. Bakgrunnen for at det ble søkt om statlig sikring selv om området var sikret i form av at det var kommunalt eid, regulert til friluftsområde og det allerede var tinglyst at området ikke kan endre bruk uten tillatelse fra Staten v/Miljødirektoratet, var at statlig sikring gir økt mulighet for å søke om økonomiske midler til utbedring av området. Det er behov for store, kostnadskrevende oppgraderingsarbeider i Badeparken. Frogn har foreløpig fått bevilget NOK 7 000 000,- fra Miljødirektoratet som følge av den statlige sikringen. En kommune eller et interkommunalt friluftsråd kan søke staten om økonomisk støtte til å sikre området for allmennhetenes friluftsliv. Når området får godkjent status som statlig sikret friluftslivsområde gjelder egne retningslinjer for forvaltningen av området. Omdisponering innebærer at hele eller deler av et statlig sikret friluftslivsområde blir brukt til annet enn friluftslivsformål i kortere eller lengre tid. I figuren nedenfor vises avgjørelsesmyndigheten når det gjelder disponering av et statlig sikret friluftsområde.

Rådmannen tolker «konsertarrangementer» i vedtaket fra 2016, med presisering fra 2021, slik at konserter og festivaler hvor deler av Badeparken stenges for andre enn deltagere på konserten/festivalen, skal medregnes i det begrensede antallet som Rådmannen er delegert myndighet til å gi tillatelse til. Rådmannen tolker og praktiserer kommunestyrets vedtak og gjeldende utleiereglement for kommunale lokaler og uteområder i lys av bakgrunnen for begrensningen på antall arrangementer, herunder hensyn til naboer og den ulempen store arrangementer påfører dem i form av støy, og hensyn til bevaring av Badeparken og at Badeparken er et friluftsområde, samt at bruken av parken skal være variert. Den vedtatte begrensningen gjelder store konsertarrangementer, og dét tolkes som nevnt, slik at hele eller deler av Badeparken sperres av slik at bruken blir forbeholdt de som deltar på arrangementet, som konserter og festivaler i Kirkeparken. Også konserter på scenen hvor det kreves inngangspenger og området sperres av, medregnes. Hvorvidt det serveres alkohol eller ikke, er ikke avgjørende. Kommunale arrangementer og mindre arrangementer hvor det ikke kreves inngangspenger og ingen deler av Badeparken stenges av slik at den er åpen for alle, regnes ikke med. Søknadsfrister - Omdisponering av areal Det følger av kommunens utleiereglement at bruk av kommunale uteområder krever tillatelse etter forutgående søknad. For store arrangementer må det søkes i god tid, mens det for mindre arrangementer uten alkoholserving, må søkes minimum to uker før arrangementet ønskes avholdt. Når det gjelder mindre kulturarrangementer, er det i praksis ikke nødvendig å fylle ut det omfattende søknadsskjemaet som er tilgjengelig på kommunens hjemmeside. Det kreves ikke leie for arrangementer det ikke kreves inngangspenger for. Badeparken er nå statlig sikret. Det innebærer at bruk til annet enn det som følger av den forenklede forvaltningsplanen for 2022-2026 som er godkjent av Viken fylkeskommune, i utgangspunktet anses som en omdisponering av areal. Omdisponering må søkes om. Også av hensyn til forutsigbarhet og oversikt over bruk av scenen i Badeparken, og unngå kollisjon mellom arrangementer, samt planlegging av ressursbruken til driftsavdelingen for vei, park, idrett og havn, er det nødvendig med tillatelse for mindre arrangementer. Søknadsfristen for slike mindre arrangementer er imidlertid kun to uker før det tidspunktet det er ønskelig å benytte Badeparken. To uker i forkant vurderes som rimelig og nødvendig for at kommunen skal kunne vurdere om arrangementet omfattes av de tiltakene som fremgår av forvaltningsplanen og formålet friluftsområde, slik at kommunen kan ta avgjørelsen på om det skal gis tillatelse, eller om det må søkes tillatelse til omdisponering. Hvis det

må søkes omdisponering, må søknad sendes videre til Viken fylkeskommune for behandling. Ordførers oppfatning er at diskusjonen om hvor mange arrangementer parken tåler i stor grad dreier seg om scenen. Flertallet i kommunestyret har ønsket å gi svar på hvor mye parken tåler og hvilke typer arrangementer som skal være der, når ny scene er på plass.

Ordfører tolker retningslinjene som MDG: De seks arrangementene gjelder arrangementer der parken er stengt av for allmennheten i en begrenset periode.

Ordfører kommer til å be om en sak når sceneløsningen er på plass.

Kommunestyrets vedtak 20.06.2022: Det ble ikke fattet vedtak.